

Билан О. А.

[В ПЛЕНУ ИЛЛЮЗИЙ \(СЕКТЫ И КУЛЬТЫ 21 ВЕКА\)](#)

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2009/1-2/7.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

[Альманах современной науки и образования](#)

Тамбов: Грамота, 2009. № 1 (20): в 2-х ч. Ч. II. С. 23-27. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2009/1-2/

[© Издательство "Грамота"](#)

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

методов и результатов их осуществления становится однозначно негативной. По мнению ЦКК-РКИ СССР, проводивших осенью 1929 г. обследование работы НКЗ РСФСР, кредиты из фондов ЦЧО и борьбы с засухой тратились на небольшую группу хозяйств, что вело к росту кулачества, они не обеспечили «ни быстрого роста сельскохозяйственного производства, ни коллективизации деревни», а в целом в осуществлении региональных программ «политика земельных органов шла вразрез с задачами социалистического переустройства сельского хозяйства» [12].

В истории программ восстановления и развития основных производящих регионов России достаточно четко прослеживаются два периода. На первом этапе, с 1925 по конец 1927 г., осуществление программ шло на основе принципов НЭПа. Доминирование в качестве цели аграрной политики идеи преимущественного развития производительных сил сельского хозяйства и сочетание методов прямого государственного регулирования с рыночными механизмами в аграрной сфере обеспечивали достаточно заметный хозяйственный рост и позволяли государству переводить развитие реорганизуемых крестьянских индивидуальных хозяйств в кооперативные формы. В 1928-1929 гг. идет разрушение рыночных структур, на передний план в аграрной политике выдвигается «классовый подход», нарастает негативное отношение партийных органов к методам и целям региональных программ, что замедляет их осуществление и снижает экономическую эффективность. Резкое изменение аграрно-политического курса с началом форсированной коллективизации осенью 1929 г. окончательно остановило реализацию программ восстановления и развития Черноземного Центра и Юго-Востока России.

Список литературы

1. Данилов В. П. Советская доколхозная деревня: население, землепользование, хозяйство. – М., 1977. – С. 213-214.
2. Совещание земельных работников засушливой и Центрально-Черноземной областей. – М., 1928. – С. 19.
3. Третий съезд Советов СССР: Стенографический отчет. – М., 1925. – С. 59.
4. Борьба с засухой // Сборник руководящих материалов Наркомзема по реорганизации крестьянских хозяйств в засушливых районах. – М., 1926. – С. 99-101.
5. III сессия ВЦИК XII созыва: Стенографический отчет. – 1928. – Бюллетень № 1. – С. 10-11.
6. Там же.
7. Материалы к докладу НК РКИ Союза ССР СНК СССР о результатах проверки НК РКИ СССР деятельности земельных и других советских органов в области повышения урожайности. – М., 1928. – С. 16, 17, 18, 20.
8. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 21. Д. 687. Л. 17.
9. Совещание земельных работников засушливой и Центрально-Черноземной областей. – М., 1928. – С. 34; III сессия ВЦИК XII созыва. – Бюллетень № 1. – С. 13.
10. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 21. Д. 687. Л. 17; XV съезд ВКП(б): Стенографический отчет. – М.-Л., 1928. – С. 1203-1204.
11. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 67. Д. 349. Лл. 113, 126.
12. Борьба за социалистическую реконструкцию сельского хозяйства: Отчет сельскохозяйственной группы НК РКИ СССР к XVI съезду ВКП(б). – М.-Л., 1930. – С. 4-5.

В ПЛЕНУ ИЛЛЮЗИЙ (СЕКТЫ И КУЛЬТЫ 21 ВЕКА)

Билан О. А.

Петербургский государственный университет путей сообщения

Все чаще сегодня поднимается вопрос о духовном развитии современного человека, который, вступая в мир, действует на свой страх и риск, учится на ошибках, используя любое знание — от средневековой мистики до современных конкретных научных идей, полагая, что всякое суждение может быть опровергнуто ещё неизвестными фактами. Такая позиция ведёт к потере ценностей целостного системного мировоззрения, к дезориентации в деятельности, порождает пессимизм во взгляде на собственную судьбу и будущее человечества. И вот в двадцатом веке люди, которые могли бы считать себя реалистами в наибольшей степени (политики, бизнесмены, ученые) обращаются к услугам духовных учителей, стараются использовать «духовные силы», пытаются научно исследовать некие «духовные энергии». Наступает время увлечения духовностью без разбора ее содержания. Сегодня часто рассуждают, что если бездуховность - это плохо, следовательно, любая вера - это хорошо. Но эти нехитрые рассуждения далеки от той глубины, которая была характерна для людей, действительно верующих.

Религиозное «возрождение» сегодня имеет две тенденции. С одной стороны, это распространение новых форм религии и культов восточной ориентации, возникновение сект. Новые культы считают себя выразителями современности. Некоторые традиционные мировые религии также стараются отбросить то, что кажется устаревшим в их вероучении и культе и стать доступнее сознанию современного человека. С другой стороны, назревает недовольство бездуховностью современного мира и заметен возврат к вековым религиозным традициям.

Сегодня человеку предлагается широкий выбор различных духовных учений и практик. Но чтобы сориентироваться в этом видимом многообразии духовных и псевдодуховных течений необходимо знать критерии, по которым можно отличать истинную духовность от ложной.

Секта (от лат. *secta* – учение, направление) – религиозная группа, отклонившаяся от господствующего религиозного направления, не принадлежащая ни к одной из мировых (христианство, ислам, буддизм) и национальных (иудаизм, индуизм) религий.

По оценкам специалистов, в современном мире существует от нескольких сотен до нескольких тысяч сект. Обратившись к истории любой секты, можно обнаружить, что в ее начале лежит противопоставление себя существующему порядку вещей, традиционным духовным ценностям. Например, основатель секты «Церковь Христа» американский баптистский пастор Кип Маккин полагал, что он лучше прочих понимает Библию и последовательнее других воплощает в жизни евангельский идеал. Изобретатели «живой этики» Рерихи считали себя теми исключительными личностями, которые смогли познать все тайны бытия, а об оставшейся части человечества «сожалели» как о «двуногих животных». Гордость, стремление опираться на свой рассудок, помраченный страстями, а не на Истину, свидетельствующую о себе в Евангелии – вот определяющее качество секты. Секты и культы, действующие сегодня, можно классифицировать следующим образом:

1. *Конфессии и секты, являющиеся относительно традиционными* – баптисты, адвентисты, пятидесятники. Сегодня эти конфессии заняты активной прозелитической (привлечением в религиозную организацию представителей других конфессиональных общин) деятельностью.

2. *Тоталитарные секты*, такие как «Церковь Христа», «Новоапостольская церковь», «Завет» и другие. Они ссылаются на Библию как на основной источник своего вероучения, произвольно подбирая и извращая смысл вырванных из контекста цитат для доказательства нужных положений. Тоталитарная секта – это жестко структурированная, авторитарная организация, лидеры которой, стремясь к власти над своими последователями, скрывают свои намерения под психотерапевтическими, научно-познавательными и иными масками. Эта организация, практикующая психическое насилие над сознанием и жизнью личностей, без их осознанного согласия, стремящаяся к незаконной власти и обогащению, разрушительна по отношению к традициям и социальным нормам общества. Деятельность тоталитарных сект признается противоправной, так как при осуществлении своей деятельности (рекламе, публичных выступлениях, частных встречах со своими адептами) лидеры и вербовщики тоталитарных сект нарушают право каждого человека на владение достоверной информацией о той организации, членом которой ему предлагается стать. Утаивается или искажается информация об истории организации, биографии её основателей и лидеров. Это является попыткой скрыть истинное положение вещей внутри секты, где на самом деле совершаются преступления против личности и общества (финансовые махинации, разрушение семей, склонение к суициду, насилие над детьми, лишение детей адекватного педагогического и медицинского вмешательства, деятельность по разжиганию межрелигиозной розни, причинение вреда физическому и психическому здоровью человека). Жертвы сект, удерживаемые посредством применения психологических методик по контролю сознания человека, фактически выпадают из общественной и семейной жизнедеятельности, им прививаются многочисленные фобии, что становится причиной появления психических расстройств. Также вызывает беспокойство деятельность лидеров тоталитарных сект по наращиванию своего политического влияния. Агенты влияния сектантов лоббируют свои интересы на государственном уровне, что служит одной цели – укреплению влияния тоталитарной секты в обществе, насаждению внешнеполитических инициатив тех стран, которые финансируют деятельность сектантов.

3. *Секты, претендующие на обладание «новым откровением»* – мормоны (или «церковь Иисуса Христа святых последних дней»), «Свидетели Иеговы», Белое братство, «Богородичный центр», движение Муна, «Аум Синрикэ», «Церковь последнего завета» лжехриста Виссариона.

4. *Учения и секты из движения New Age* («Новая эра», «Век водолея»), имеющие *окультистский характер*, ставящие своей задачей развитие в человеке паранормальных и экстрасенсорных способностей. Это целители и колдуны, восточные культы – кришнаизм, йогические практики, неоведантизм, «Живая этика» Рерихов, сайнтология Рона Хаббарда (центр «Дианетика») и др.

5. *Сатанинские культы*, носящие изуверский характер и опирающиеся в основном на молодежь. В такие группы молодых людей толкают юношеский нигилизм, отрицание авторитета родителей, общества, жажда безнаказанности. Вербовка в них осуществляется на различных молодежных тусовках. Ребятам привлекают оккультными фокусами, наркотиками, половой распущенностью, культом насилия. Все моральные преграды сознательно разрушаются, безнравственность возводится в принцип, сила и безжалостность – в культ.

Секта – создание человеческое, и учение сектантское – плод ума человеческого. Как сказал Рон Хаббард, «чтобы заработать миллион долларов, надо не романы писать, а создать собственную религию». Сегодня секты создаются не просто в результате искреннего заблуждения, но с вполне определенными целями – господствовать над душами людей. Как правило, большинство сектантов не знакомы с традиционными религиозными вероучениями. Человек ищет духовности, а находит суррогат, при помощи которого его заманивают в полукриминальное сообщество. Все секты имеют *характерные признаки*, которые их объединяют:

1. *Религиозный маркетинг*. Секта занята распространением своего учения и вербовкой новых членов. Сюда относятся все виды рекламы в средствах массовой информации и приглашения посетить семинары с неопределенными названиями («изучение Библии») – секта Муна, иеговисты; «собрание всех, кто обеспокоен судьбой России» – рериховское движение; «психологический тренинг, разрешение проблем общения» – секта сайнтологии).

2. *Агрессивный прозелитизм и психологическое давление*. Чаще всего в секты попадают люди, находящи-

еся в стрессовой ситуации, имеющие проблемы в семье, пережившие серьёзное разочарование. При вербовке, основной уклон идёт на молодёжь (их легче обработать, чем взрослых, имеющих устоявшиеся взгляды на жизнь). Сейчас сектанты активно внедряются в школы, детские сады, проводят оздоровительные программы в летних лагерях, в которые входит ознакомление с «истинной» верой.

Потенциального «брата» («сестру») окружают пониманием, молятся за него и его близких, могут дать совет или помочь материально. У вербуемого создается ощущение, что именно его ждали в секте. Эта методика называется «сэндвич» (у мунитов – «бомбардировка любовью»), два сектанта должны окружить вербуемого с двух сторон и не отпускать от себя, чтобы не оставить наедине с его мыслями и переживаниями. Постепенно вырабатывают у человека зависимость от этого понимания. Он уже не сможет отказать в какой-либо просьбе своей новой «семье». Попавшие под влияние секты, вынуждены разрывать связи с близкими, не разделяющими их вероучений, бросать учёбу (работу), которая мешает вести «праведный» образ жизни. Постепенно они полностью отходят от «дел мирских» и выполняют только то, что им велит их наставник, превращаются в «детей», полностью зависимых психологически (часто и материально) от своих новых «родителей». Этим «детей» используют в качестве «добровольных» рабов. Они теряют свободу, нередко случаи не только нарушения прав и обязанностей граждан, но и трагедии (насилия и самоубийства). Из секты трудно выйти, так как, во-первых, всегда имеется компрометирующий человека материал, собираемый при поступлении в секту на процедурах «исповеди». Во-вторых, вступивший в секту должен совершить поступок, ставящий его вне традиционных общественных и нравственных связей (отречься от родителей, от веры, признать (письменно) свою предшествующую жизнь ошибкой). В-третьих, желающий покинуть секту подвергается преследованию бывших своих «собратьев», угрозам и шантажу.

3. *Программирование сознания.* Членами сект становятся, прежде всего, люди с неустойчивой психикой, не имеющие ясных нравственных критериев, духовных и культурных знаний. Такие люди, ищущие, но не нашедшие твердых оснований в духовной жизни, как правило, легко внушаемы, то есть готовы отказаться от своей свободы и принять установки своих учителей. Специалисты сравнивают сектантскую зависимость с наркотической.

4. *Контроль жизнедеятельности.* Конечная цель сектантской организации - контроль над всеми сферами жизни человека. Для достижения этой цели адепты секты вырываются из привычной жизни, лишаются привычного круга общения. Во многих сектах используются особые поселения сектантов в домах или квартирах, переоборудованных под «монастыри». Адепты ведут напряженную деятельность, не оставляющую возможности критически осмыслить сектантское вероучение и личности лидеров. В некоторых движениях для достижения контроля над адептами прибегают к помощи психотропных средств и гипноза, они ограничиваются во сне и пище. В конечном счете, сектанты приносят в жертву секте свое время, здоровье, имущество (их квартиры или продаются, или отдаются для устройства офисов секты), а иногда и свою жизнь. Секты редко довольствуются своим влиянием только на адептов, они обычно стремятся его распространить на членов их семей, знакомых. Дети сектантов должны воспитываться в духе сектантского учения и вырастают преданными сторонниками.

5. *Духовный элитизм.* Членам секты внушается мысль, что они - единственно спасенные люди, что все окружающие - люди «второго сорта», обреченные на погибель потому, что не разделяют учения секты. Без этого качества секта существовать не может, иначе трудно объяснить, почему члену секты необходимо отделиться в образе жизни от всех традиционных ценностей, почему он обязан рекламировать учение секты (так, в сектах оккультного направления делается упор на развитие в человеке паранормальных способностей, отличающих членов секты от обычных людей).

6. *Иерархия.* Чтобы узнать скрываемое учение, человек должен быть посвящен на определенную ступень иерархии в секте. Например, в секте Муна существует «лестница» из многих семинаров - вводный, однодневный, двухдневный, трехдневный, семидневный, двадцатидневный, а также сложная система членства и участия в деятельности секты. В секте сайентологии Рона Хаббарда человек, оплатив и пройдя начальный курс, узнает в самом конце, что самое главное и интересное будет раскрываться лишь на следующем курсе, за который плата отдельная и т.д. Иерархическое устройство позволяет держать под контролем действия членов секты на всех ее ступенях и не допускать критического отношения ни к учению секты, ни к ее лидерам.

7. *Двойное учение.* Вербовщики не сообщают тем, кого пытаются привлечь в секту, правды о ее основателе и ее подлинном вероучении потому, что в сектах имеется двойное учение - одно для рекламы своей секты, для придания ей «человеческого лица», а другое - для внутреннего пользования. Например, кто бы захотел посещать «семинары по Библии» у мунитов, если бы сразу был уведомлен, что основатель этой секты – оккультист и многоженец, провозгласивший Спасителя неудачником, а самого себя – «Христом» (то есть с точки зрения христианства – антихрист). Религиозные учения, навязываемые сегодня, направлены на разрушение традиционной культуры.

8. *Непогрешимость секты и ее основателя.* Учение секты претендует на то, что это высшая истина, причем истина «более свежая», чем истины всех прочих (особенно же - традиционных религий). Эти «истины» получают сверхъестественным путем через «откровения» и контакты с духами. Разумеется, все существовавшее в истории человечества до такого «озарения», объявляется ошибкой (для «Свидетелей Иеговы» любовь к Отечеству абсурдна, и солдаты, погибшие за Родину, - безумцы). Основатели сект - люди, наделяемые своими адептами божественными качествами, многие прямо провозглашают себя «Христами» (Мун, С.

Тороп («Виссарий»), М. Цвигун («Мария Дэви»), не иначе как «матерью мира» именуют Елену Рерих adeptы рериховского движения. Общение, непосредственное или мысленное, с лидерами-основателями должно доставлять невероятное счастье сектантам, их распоряжения должны выполняться с энтузиазмом (по мысленному приказу от фотографии Шри Матаджи (секта «Сахаджа-йога») молодая женщина садистски убила свою полуторогодовалую дочь).

В начале 60-х гг. 20 века психолог Роберт Лифтон, впервые сформулировавший законы промывания мозгов и контролирования сознания, в одной из своих работ пытался понять, что приводит лидеров сект к тяжким преступлениям. Согласно Лифтону, одним из главных условий формирования будущего гуру является принятие им на себя функции мифологического героя. Гуру должен пройти через борьбу со смертью и просветить учеников новым видением смерти, чтобы укрепить их жизненные силы. Когда гуру формирует свою собственную мифологию, в ней непременно должен присутствовать рассказ о религиозном пробуждении и просветлении. Это сделало «Аум Синрикё» сектой-убийцей, стремящейся уничтожить весь мир и оставить в живых лишь своих членов секты как некую высшую расу. Целью Эпплуайта («Небесные врата») было создать новую эволюционную ступень, чтобы позволить людям возвыситься над собственной человечностью. Для описания мира как места зла и пустоты он и его сторонники использовали экологические образы, такие как «человеческие сорняки, которые заглушают сад». Сектанты видели небеса и как духовное царство, и как место, где люди будут находиться биологически. Хотя «Аум Синрикё» применила насилие по отношению к другим людям, а члены «Небесных врат» — по отношению к самим себе, оба действия, согласно Лифтону, были направлены на утверждение своей власти над смертью. Насилие в сектах стало привычным и обыденным явлением. Это наводит на грустные размышления: какой очередной «властитель душ», запутавшись в собственных противоречиях, захочет «громко хлопнуть дверью», прихватив с собой всех своих почитателей?

9. *Политические цели.* Многие секты (такие как Церковь Объединения Муна, «Свидетели Иеговы», сайентология Рона Хаббарда и другие) являются крупными финансовыми «империями», стремящимися получить власть над всем миром. Например, «Манифест Варнашрамы» (один из документов «Международного общества сознания Кришны») пишет о грядущем обществе «победившего кришнаизма» как об обществе кастовом, разделенном на сверхчеловеков - кришнаитов и рабов-шудр, которым предназначен тяжелый труд, а всемогущая элита будет решать, например, к какому сословию будет принадлежать новорожденный младенец. «Свидетели Иеговы» вещают о необходимости устройства «нового мирового порядка» возглавляемого «единым правительством», состоящим только из членов этой секты. Кореец Мун, основатель секты «Церковь Объединения», прямо говорит о том, что его должны принять все правительства мира как своего господина.

В обществе, в котором действует множество сект, умирает культура и возникает духовная болезнь - неспособность к различению добра и зла. Такое общество становится неспособным решать свои проблемы и превращается в пассивный объект приложения чужой воли. «Рансенъеман Женеро» (спецслужба Франции, занимающаяся наблюдением за деятельностью сект) сформулировала *десять критериев*, на основании которых организацию можно классифицировать как сектантскую:

- Дестабилизация сознания.
- Навязывание разрыва с прежним окружением.
- Непомерные финансовые притязания (поборы).
- Покушения на физическое здоровье.
- Вербовка детей.
- Нарушения общественного порядка.
- Привлечение к суду или следствию по серьезным обвинениям.
- Нарушение норм экономической деятельности (утаивание средств).
- Попытки проникновения во властные структуры.
- Антиобщественные высказывания.

Проблема толерантности неразрывно связана с правами человека. Когда нарушаются права человека, когда личность поработается, ни о какой терпимости не может идти речи. Секты нарушают права человека. Гражданское общество должно уметь защищать своих граждан от различных преступников, от мошенников, независимо от того, в какие бы одежды они ни рядились (криминальные или религиозные). Гражданское общество не может быть построено, если в нем не будет соблюдаться право на свободу информации. Свобода религиозного выбора невозможна без полноты информации. Чем больше информации будет иметь человек, тем более свободен будет его выбор. Позиция равнодушия и духовной лености, попросту приводит к духовному параличу. В идеале было бы хорошо в каждом региональном центре иметь свои антисектантские центры, в которых должно быть сотрудничество с правоохранительными органами, психологами, юристами. Потому что сектантство - это общая проблема и одной церкви ее не решить. Наши традиционные религии и государственные органы никак не могут взять под свой контроль деятельность деструктивных сект. Вербовщики ходят по домам, распространяют свою литературу, осваивают средства массовой информации. Увеличению их численности и развитию способствует незнание людей традиционной догматики и истинных сектантских вероучений. Таким образом, люди просто не могут отличить "плохую" религию от "хорошей". Секты будут действовать, пока им это будет выгодно, и если народ перестанет их "подпитывать", то

они просто развалятся. Государственные власти должны принять меры (в том числе законодательные) по ограничению деструктивной деятельности сект, средства массовой информации должны предупреждать граждан об опасности, которую несут деструктивные секты и культы. Информация должна стать защитой от обмана и психологического насилия.

СТРУКТУРНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИСПОЛНИТЕЛЬНО–РАСПОРЯДИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Бойко Н. С.

Институт права и государственной службы Ульяновского государственного университета

Структура любой системы может быть простой или сложной в зависимости от количества и свойств элементов системы. Структура исполнительно – распорядительного органа муниципального образования определяется: численностью населения; размером территории; конфигурацией территории; инфраструктурой; наличием финансово-экономических ресурсов; историческими, географическими и другими особенностями; составом населения, этническими и национальными характеристиками. Малые и средние города, не имеющие районного деления, формируют лишь городские органы самоуправления, органы территориального общественного самоуправления.

Крупные города, являющиеся, как правило, региональными центрами и подразделяющиеся на районы, вынуждены решать вопросы не только о формировании городских органов самоуправления, органов территориального общественного самоуправления кварталов, микрорайонов, улиц и т.д., но и об организации управления внутригородскими территориальными единицами — районами. Данные районы могут иметь статус внутригородского муниципального образования или, не обладая таковым, иметь лишь структурные подразделения городских органов самоуправления, решающие вопросы управления городскими районами.

Организация исполнительно-распорядительного органа муниципальной власти в Российской Федерации является сложной «типовой системой». Его организационная структура представляет деление целого не только на организационно обособленные структурные единицы, но и на сеть управленческих связей. Следовательно, сущность исполнительно-распорядительного органа отражают системообразующие связи между структурными подразделениями этого органа наряду с его структурой. Такие связи исполнительно-распорядительного органа местной власти выступают в виде отношений управления. Они могут быть вертикальными и горизонтальными. В отличие от горизонтальных связей, отражающих равенство между структурными подразделениями органа исполнительной власти на местном уровне, должностными лицами этих подразделений, вертикальные связи строятся по принципу иерархичности, то есть подчинения. Они представляют собой функциональное подчинение.

Например, глава администрации муниципального образования в рамках линейного подчинения вправе принимать нормативные индивидуальные акты, давать задания, решать структурные и другие вопросы, относящиеся к его компетенции, распоряжаться материальными и иными ресурсами, распределяя свои властные полномочия на все структурные подразделения этого органа. Он непосредственно руководит деятельностью структурных подразделений данного органа. Функциональная подчиненность осуществляется в рамках конкретной исполнительно - распорядительной функции органа. Субъект такой связи вправе осуществлять небольшой объем полномочий, например, методическое руководство. Примером функциональной подчиненности являются управленческие отношения между исполнительным органом районного муниципального образования и исполнительно – распорядительного органом городского или сельского поселения в рамках системы исполнительной власти в двухуровневых муниципальных образованиях Российской Федерации.

Представление исполнительно-распорядительного органа местной власти в качестве форм организации и системы, свидетельствует о том, что его структурная характеристика имеет многогранный характер. Это помогает рассматривать орган исполнительной власти на муниципальном уровне наряду с указанными значениями в качестве организационной формы исполнительной власти. Являясь абстрактной категорией, она находит свое объективное выражение через орган исполнительной власти, так как последний «определяет свойства исполнительной власти, связан с самой ее сущью» [Алехин и др. 1997: 1].

Исполнительная власть по своей сути является подзаконной и подконтрольной, что отражается на функциях, полномочиях, формах и деятельности органов исполнительной власти муниципалитетов. Исполнительно-распорядительные органы создают административно- правовой механизм для их реализации. В результате осуществления исполнительно-распорядительной деятельности обеспечивается выполнение общественных задач. Исполнительно-распорядительную деятельность данных органов следует определять как управление в узком значении. В этом контексте управление представляет собой внутри аппаратную деятельность этих органов при реализации исполнительной власти.

Наряду с узким значением, управление следует рассматривать и в широком значении. Оно представляет собой внутри аппаратную деятельность всех органов власти Российской Федерации по реализации функций исполнения власти в процессе администрирования. Например, руководитель законодательного органа субъекта РФ управляет своим аппаратом, исполняя в процессе администрирования не законодательную, а испол-