

Колонтаевский Дмитрий Владимирович

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ПОЛИЦИИ ЗА РУБЕЖОМ

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/1/2010/1-2/18.html

Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.

Источник

Альманах современной науки и образования

Тамбов: Грамота, 2010. № 1 (32): в 2-х ч. Ч. II. С. 53-56. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/1.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/1/2010/1-2/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: almanac@gramota.net

Список литературы

1. Кленфилд С. Скрытое меньшинство. Нью-Йорк, 1979.
2. **К независимой жизни:** пособие для инвалидов. М.: РООИ «Перспектива», 2000.
3. Хьюман Дж. Образование инвалидов в США // Материалы Посольства США в РФ. 2009. Апрель.
4. <http://www.imcl.ru>

УДК 328.185

Дмитрий Владимирович Колонтаевский
Академия управления МВД России

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В ПОЛИЦИИ ЗА РУБЕЖОМ[©]

Тема коррупции в полиции актуальна для многих стран. Из всего широчайшего комплекса проблем, существующих в сфере полицейской деятельности, ни одна не приносит столько вреда, сколько коррупция [2, с. 95].

Именно поэтому за рубежом уделяется большое и постоянное внимание предупреждению, выявлению и пресечению коррупции в полиции.

В целях ограничения распространения коррупции в полиции мировое сообщество выработало множество форм и методов борьбы с ней. В современных демократических правовых государствах сложилась определенная **система мер по борьбе с коррупцией**, основанная на признании права человека и гражданина на четкое, основанное на законе исполнение полицией своих служебных обязанностей.

В качестве эффективных мер противодействия коррупции в полиции следует выделить:

1. **Правовые меры.** Это направление предполагает развитие антикоррупционного законодательства.

В первую очередь, предупреждению, выявлению и пресечению коррупции в полиции служат всеобщие основополагающие принципы и стандарты полицейской деятельности, установленные в международных документах. Так, в Декларации «О полиции», принятой Парламентской ассамблеей Совета Европы (Страсбург, 8 мая 1978 г.), говорится о том, что в обязанности полиции, которая является государственной службой, входит поддержание и охрана правопорядка. При этом полицейский должен действовать честно, беспристрастно и с чувством собственного достоинства. В частности, *он должен воздерживаться от всех проявлений коррупции и решительно противодействовать им.*

Генеральная Ассамблея ООН 17 декабря 1979 г. утвердила «Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка», в ст. 7 которого устанавливается, что «должностные лица по поддержанию правопорядка не совершают каких-либо актов коррупции. Они также всемерно препятствуют любым актам коррупции и борются с ними».

Всеобщие стандарты борьбы с коррупцией в полицейских ведомствах и органах, утвержденные на 71-й Генеральной ассамблее Интерпола 21-24 октября 2002 в Камеруне, устанавливают универсальные правовые рамки статуса и деятельности полицейских служащих.

Приняты такие международные документы, как Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.).

9 декабря 2003 года была открыта к подписанию *Конвенция ООН против коррупции*, вступившая в силу 14 декабря 2005 года в качестве международно-правового документа, обязательного для исполнения ее сторонами. На сегодняшний день Конвенцию подписали около 140 государств и ратифицировали около 80, среди которых Украина, Азербайджан, Беларусь, Кыргызстан, Латвия, Россия, Таджикистан и Туркменистан.

Кроме международных принципов, правил и установок, во многих государствах имеются специальные законы о коррупции. Одними из первых законы о предотвращении коррупции приняли Великобритания, США, Франция, Италия, Канада.

В интересах борьбы с коррупцией разрабатываются как законодательные нормы предупредительного характера, направленные на ее предотвращение, так и меры уголовно-правового воздействия на лиц, нарушивших соответствующие запреты.

Законодательство всех без исключения европейских стран предусматривает уголовную ответственность за различные коррупционные преступления. Например, одним из основных правовых средств борьбы с коррупцией в Германии являются соответствующие нормы Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов. Всего в УК Германии содержится 37 составов преступлений коррупционной направленности (пп. 108e, 299, 300, 301-335 УК). Отдельные составы правонарушений меньшей степени тяжести, которые впоследствии могли бы повлечь коррупционные преступления, закреплены в п. п. 30 и 130 Закона об административных правонарушениях Германии.

В Австрии Закон об изменении уголовного права 2008 г., а также Сопутствующий закон о реформе уголовно-процессуального права внесли существенные изменения в уголовное законодательство по противодействию коррупции. Особое значение получило учреждение с 1 января 2009 г. специальной Прокуратуры по борьбе с коррупцией, задача которой направлена на повышение эффективности уголовного преследования в этой сфере преступности. Созданием Прокуратуры по борьбе с коррупцией Австрия следует международным рекомендациям ООН, Европейского Союза, Европейского Совета и Организации экономического сотрудничества и развития [7, р. 33].

Аналогичные специализированные прокуратуры созданы в Португалии и Испании, основным направлением деятельности которых является пресечение преступлений в сфере экономики и коррупции: незаконного использования служебной информации; растраты государственного имущества; должностного подлога; вымогательства при исполнении служебных полномочий; использования служебного положения; коммерческих сделок, запрещенных к заключению государственными служащими [1, с. 304].

Однако, преодолеть коррупцию одними карательными мерами невозможно. За рубежом, как правило, используется комплекс целенаправленных антикоррупционных мер.

2. Административно-правовые меры. Этот блок подразумевает закрепление стандартов и запретов в полицейской деятельности, определенных в нормативных правовых актах (законах, уставах, кодексов, правилах, инструкциях и т.д.).

Содержание концепций предупреждения и пресечения коррупции в системе полицейской деятельности зарубежных государств преимущественно сводится к детальному определению административно-правового положения полицейского.

Законодательством западных стран полицейская служба рассматривается как особый вид государственной службы со своими четко очерченными границами. При этом корпус полицейских служащих обязан подчиняться жестко контролируемым этическим и дисциплинарным нормам. Для этой цели в ряде стран приняты этические кодексы, кодексы чести полицейских, стандарты поведения, модельные правила и т.п.

В США Модельные правила профилактики коррупции в полиции включают в себя определение и соблюдение профессиональных стандартов: каждый сотрудник обязан соблюдать кодекс профессиональной этики, каждый новый сотрудник обязан знакомиться с данным кодексом и поставить на одном из экземпляров свою подпись в знак согласия с его предписаниями [2, с. 69].

В Германии, согласно Закону ФРГ «О борьбе с коррупцией» (1997 г.), ограничивается возможность государственных служащих заниматься дополнительной деятельностью, ужесточены меры наказания за недекларирование получаемых доходов, подарков. Введен контроль за доходами и имуществом сотрудников правоохранительных органов и членов их семей. Строгая регламентация поведения полицейских подкреплена подконтрольностью их действий со стороны соответствующих органов.

В полиции зарубежных государств придается большое значение обеспечению собственной безопасности в противодействии коррупции. Для этих целей в органах зарубежных полиций создаются специализированные подразделения, предназначенные для расследования нарушений законности в сфере полицейской службы, выделяются специальные сотрудники. Например, в структуре Скотланд-Ярда (Англия) имеется особое секретное антикоррупционное подразделение, которое действует под прикрытием коммерческой фирмы.

Автор книги о проблеме коррупции в рядах полиции Великобритании Грэм Маклаган рассказывает о созданной в 1993 г. специальной группе под кодовым наименованием «отряд призраков». Ее агенты в свое время объявили знакомым, что ушли из полиции - кто по болезни, кто не сработался с коллегами. С тех пор эти люди вели двойную жизнь, получая зарплату через тайные каналы, и следя за деятельностью полиции уже «со стороны» [6].

В настоящее время в некоторых зарубежных государствах (Дания, Новая Зеландия, Швеция, Норвегия, Финляндия, Сингапур) удалось создать такие административно-правовые средства, которые позволили снизить коррупцию в полиции до возможно минимального уровня, не представляющего серьезной опасности для государства и общества [4, с. 7].

3. Социальные меры направлены на развитие привлекательности и стабильности службы в полиции за счет создания комплекса благоприятных социальных условий (высокая зарплата, социальные льготы, качественное медицинское обслуживание, бесплатное образование, гарантирующее карьерный рост и др.). Используя различного рода материальные стимулы, государство исходит из того, что слабое финансирование органов полиции - фактор, который питал и питает коррупцию. И наоборот - достойные и уважаемые условия полицейской деятельности заставят полицейских дорожить службой и собственной репутацией.

Следуя этому принципу, в 1980-х гг. в полиции США были значительно увеличены должностные оклады сотрудников полиции, которые позволяют отнести их к так называемому среднему классу американского общества. Кроме того в целях противодействия коррупции были введены дополнительные социальные льготы: медицинская страховка, бесплатное высшее образование, льготное кредитование, высокое пенсионное обеспечение и т.д. Это сделало службу в полиции крайне привлекательной и породило здоровую конкуренцию на этапе отбора кандидатов на службу. Аналогичные мероприятия были проведены в большинстве Европейских стран, Канаде, Японии и других. Однако, как показывает практика, применяемый во многих странах мира принцип, согласно которому высокая зарплата чиновников, полицейских и судей является своего рода противоядием от взяточничества, срабатывает далеко не всегда: выше жизненный уровень - выше и запросы.

4. Идеино-нравственное и морально-этическое воспитание сотрудников полиции.

Бывший министр внутренних дел Великобритании Дэвид Бланкетт заявил, что законопослушному лондонцу вряд ли когда-либо придется лично столкнуться с полицейской коррупцией. Стражу порядка в Великобритании, как ни старайся, невозможно вучить взятку.

Его коллега, бывший глава Скотланд-Ярда Иан Блэр более сдержан в своих оценках. По его словам, «Скотланд-Ярд - это самое «чистое» из всех полицейских подразделений больших городов мира, но не секрет, что небольшая его часть все же способна уступить различным соблазнам, когда имеет дело с организованной преступностью». Как считают руководители МВД и полиции, чтобы выработать у полицейских честность и неподкупность, необходимо применять к сотрудникам полиции специальные меры воспитательного характера и психологического воздействия.

Так, Иан Блэр поделился некоторыми методами того, как выявляют нечистых на руку офицеров полиции:

Во-первых, для полицейских устраивается своеобразная «проверка на честность». А именно когда они этого не подозревают, их подвергают сильному искушению взять мзду или присвоить вещественное доказательство.

Во-вторых, систематически отслеживается их образ жизни, из чего делаются соответствующие выводы.

В-третьих, задействуется субъективный фактор, например, доверие начальника – если офицер им перестает пользоваться, его снимают с секретной работы.

Не последнее место занимает и такой воспитательный прием: детективу дают понять, что лучше потерпеть неудачу в расследовании, чем себя скомпрометировать.

Кроме того, по мнению британских руководителей полиции, необходимо масштабная и кропотливая работа государства с гражданами, по развитию и укреплению ментальных установок неприятия коррупции в обществе [3].

Между тем, опыт стран (Скандинавские страны), которые смогли практически справиться с коррупцией в полицейской деятельности, в том числе в сфере воздействия на социальную ментальность, практически не изучен.

5. Обеспечение гласности и открытости полицейской деятельности, возрастающий уровень подотчетности высших должностных лиц полиции, что значительно препятствует коррупционным злоупотреблениям.

Например, в Голландии существует постоянная отчетность и гласность в вопросах обнаружения коррупции и обсуждение последствий-наказаний за коррупционные действия. Ежегодно министр внутренних дел этой страны представляет доклад Парламенту об обнаруженных фактах коррупции и принятых мерах по наказанию лиц, замешанных в коррупции.

Большую роль в обеспечении этих мер играют средства массовой информации, которые беспощадно по всем каналам СМИ освещают любые коррупционные происшествия, дела, случаи, процессы.

6. Взаимодействие полиции с гражданским обществом. Активизация гражданской инициативы, привлечение к работе групп и отдельных граждан. Учет мнения граждан, разбор жалоб населения на коррупционные проявления в действиях полицейских.

Приоритетным направлением в предупреждении и пресечении коррупции в органах полиции является работа с жалобами граждан и внутриведомственными жалобами на служебные злоупотребления с целью получения личной выгоды. Исследование показывает, что перераспределение обязанностей среди сотрудников полиции, информирование общественности о ходе расследований о выявленных фактах коррупции также способствуют укреплению законности в полиции и борьбе с коррупцией. Руководство полиции несет персональную ответственность за случаи коррупции среди подчиненных. В случае выдвижения обвинения в коррупции против сотрудника полиции, работа руководства подлежит обязательной проверке. Кроме этого, проверяется работа подчиненных сотрудника, в отношении которого выдвинуто обвинение в коррупции.

Широко использует общественность в административно-правовом механизме предупреждения и пресечения коррупции в полиции Правительство Китая, где создана система поощрений и стимулов гражданам, способствующим выявлению фактов коррупции среди полицейских. В частности, в Китае того, кто предоставляет правоохранительным органам информацию о злоупотреблениях полицейских служебным положением, премируют крупными денежными вознаграждениями. При этом сумма вознаграждения напрямую зависит от стоимости имущества, конфискуемого по делам о коррупции.

Сегодня известны различные формы контроля за деятельностью полиции со стороны гражданского общества. Например, это создание независимых контролирующих органов типа получившей большую известность Независимой комиссии по борьбе с коррупцией (Гонконг) или института омбудсмена (Южная Африка).

Характерной особенностью борьбы с коррупцией в полиции за рубежом является **доведение расследования громких дел до конца и опубликование результатов судебных процессов.** Например, осенью 2009 г. в Канаде спустя годы отсрочек рассмотрено одно из самых громких дел о коррупции среди полицейских. Решение Апелляционного суда Канады о рассмотрении дела было принято спустя 5 лет после вынесения обвинений и спустя 10 лет после начала расследования [5, р. 27].

Одновременно в конце 2009 г. в США разразился громкий коррупционный скандал, в который оказался вовлеченным бывший шеф нью-йоркской полиции Б. Керик, один из ближайших сподвижников бывшего мэра Нью-Йорка Р. Джулиани [8].

Подобные коррупционные скандалы с участием полицейских служащих различного ранга не редкость, что говорит о крайней сложности проблем борьбы с коррупцией.

Таким образом, проблемы, связанные с предупреждением и пресечением коррупции в полиции (милиции), актуальны не только для нашей страны. Разнообразные методы и способы противодействия коррупции, проводимые в других странах, необходимо изучать и при целесообразности опыта использовать в российских условиях. Многие государства сформировали идентичные административно-правовые средства предупреждения и пресечения коррупции, которые не зависят от национальной специфики. И этот опыт может быть в той или иной степени полезен и для нашей страны.

Список литературы

1. **Гриненко А. В.** Международный и зарубежный опыт борьбы с коррупцией // *Коррупция и борьба с ней*. М., 2000. С. 304.
2. **Николайчик В. М.** Профилактика коррупции в полиции США // *США и Канада: экономика, политика, культура*. 1999. № 10. С. 95.
3. **Русский Лондон**. 2003. 11 июня.
4. **Спицнадель В. Б., Белова К. В.** *Коррупция. История и современность*. М., 2007. С. 7.
5. **Jones Allison (CP)** // *The Canadian Press*. 2009. Oct. 28. P. 27.
6. **McLagan G.** *Bent Coppers*. London: Weidenfeld & Nicholson, 2003. Ch. 16.
7. **Öffentliche Sicherheit**. Ostereih, 2008. № 3-4. L. 33.
8. <http://www.evreimir.com/article>

УДК 94(47)

Алексей Викторович Комбаев
Бурятский государственный университет

СТАНОВЛЕНИЕ УГОЛОВНО–ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В ЭПОХУ САМОДЕРЖАВНОЙ РОССИИ[©]

Впервые тюремное заключение, как вид уголовного наказания, было закреплено в судебнике 1550 года [1, с. 8]. Перечень наказаний и их исполнение в этот период приобретает более суровый характер, направленный на устрашение населения.

Широко применявшаяся в прошлом система штрафов вытесняется смертной казнью. Она могла быть применена за душегубство, разбой, кражу, ложный донос. Ужесточились меры наказания к ворами, особенно рецидивистам. Так, за любой вид повторной кражи могла быть применена смертная казнь. Назначалась она также за убийство своего господина (государское убийство), крамолу (государственную измену, заговор, восстание и иные действия против власти), воровство, поджог. Этот период примечателен тем, что преступники в виде наказания впервые стали помещаться в тюрьму [8].

Следующим в развитие норм исполнения и применения тюремного заключения как вида наказания было дано в Соборном уложении 1649 года. Здесь были установлены определенные сроки тюремного заключения в зависимости от тяжести совершенного деяния, так и не определенные.

Система надзора на разных исторических промежутках времени не остается неизменной, она качественно меняется в зависимости от политической воли и социальных изменений происходящих в обществе. К примеру, Соборное уложение 1649 года основное назначение надзора определяет следующим положением: «тюрьмы и тюремных стрельцов осматривать, чтобы тюрьмы были крепки и у тюремных бы сидельцев ничего не было чем из тюрьмы выразиться ...» Следовательно, основное назначение тюрьмы рассматривалось с позиции изоляции преступников и обеспечения надежной их охраны [1, с. 19].

Главным должностным лицом тюремной системы в обеспечении порядка в местах заключения и непосредственным представителем администрации в постоянном общении с арестантами выступал надзиратель. Организация надзора за лицами, лишенными свободы, особенно в отдельных местах заключения, являлась одной из наиболее сложных и трудно решаемых проблем царской тюремной системы. По этому поводу проф. Таганцев Н. С. писал: «Рядом с праздностью каторжных нельзя не отметить и отсутствия надзора за ними, отразившегося в невероятном количестве побегов...» [3, с. 989]. Тенденция к усилению карательной политики характерна для эпохи деятельности Петра I, в его законодательстве дальнейшее развитие получила система наказаний, связанных с лишением свобод.