

Хисматуллин Ильгиз Рафитович

**ОБ ОСНОВНЫХ АСПЕКТАХ, КЛЮЧЕВЫХ ПРОБЛЕМАХ И НАПРАВЛЕНИЯХ МОДЕРНИЗАЦИИ  
ЭТНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В статье анализируются основные особенности современной этнической политики в Российской Федерации. Выявляются ключевые проблемы в сфере межэтнических отношений, новые вызовы и этнополитические риски. Актуализируется вопрос укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, этнокультурного развития и взаимодействия с общественными объединениями. Определяются дальнейшие пути модернизации государственной этнической политики.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/1/2015/8/35.html](http://www.gramota.net/materials/1/2015/8/35.html)

**Статья опубликована в авторской редакции и отражает точку зрения автора(ов) по рассматриваемому вопросу.**

Источник

**Альманах современной науки и образования**

Тамбов: Грамота, 2015. № 8 (98). С. 132-134. ISSN 1993-5552.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/1.html](http://www.gramota.net/editions/1.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/1/2015/8/](http://www.gramota.net/materials/1/2015/8/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)  
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [almanac@gramota.net](mailto:almanac@gramota.net)

## Список литературы

1. Грудев Г. Дом мудрости [Электронный ресурс]. URL: [http://mart-museum.ru/mart\\_articles/dom-mudrosti/](http://mart-museum.ru/mart_articles/dom-mudrosti/) (дата обращения: 04.06.2015).
2. Косов Ю. В. Мировая политика и международные отношения: учеб. пособие. СПб.: Питер, 2012. 384 с.
3. Bloomfield Science Museum Jerusalem [Электронный ресурс]. URL: <https://www.mada.org.il/en> (дата обращения: 04.06.2015).
4. Building Bridges through Science: Not just a Feat of Engineering [Электронный ресурс]. URL: <http://www.jerusalemfoundation.org/media/29510/Jewish-Arab-Science-Club-at-Bloomfield-Science-Report-2011.pdf> (дата обращения: 04.06.2015).
5. Friedberg D., Alderoqui-Pinus D. The Peace Labyrinth: An Interactive Exhibition on Conflict Resolution // Curator: The Museum Journal. 2012. Vol. 55. № 3. P. 341-354.
6. Goldstone J. Population and Security: How Demographic Change Can Lead to Violent Conflict // Conflict: Journal of International Affairs. 2002. Vol. 56. № 1. P. 3-22.
7. The Museum of Science and Technology in Islam [Электронный ресурс]. URL: <http://museum.kaust.edu.sa/> (дата обращения: 04.06.2015).

**MUSEUMS OF SCIENCE AND TECHNICAL EQUIPMENT  
AS AN INSTRUMENT OF THE NEAR EAST STATE POLICY**

**Filyakova Aleksandra Konstantinovna**  
*Saint Petersburg State Institute of Culture*  
*Afilyakova@gmail.com*

The article focuses on the role of the scientific-technical museums of the Near East in the solution of the state policy problems. The paper considers the peculiarities of the region related to its heightened conflictness as a result of ethnic, confessional and economic heterogeneity. The experience of the work of a number of the Near East museums in the sphere of conflict situations solution is analyzed. The author concludes that technical museums can become a powerful factor in the solution of many state problems.

*Key words and phrases:* Near East; region conflictogenity; state policy; Arab-Israeli conflict; science and technical equipment museum; interactivity; Islam; science; scientific knowledge.

УДК 323.1

**Политология**

*В статье анализируются основные особенности современной этнической политики в Российской Федерации. Выявляются ключевые проблемы в сфере межэтнических отношений, новые вызовы и этнополитические риски. Актуализируется вопрос укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, этнокультурного развития и взаимодействия с общественными объединениями. Определяются дальнейшие пути модернизации государственной этнической политики.*

*Ключевые слова и фразы:* этническая политика; проблемы межнациональных отношений; федерализм; национально-административное самоуправление; национально-культурная автономия; национально-языковая политика; языковой суверенитет; направления модернизации этнической политики.

**Хисматуллин Ильгиз Рафитович**

*Башкирский государственный педагогический университет имени М. Акмуллы*  
*hismatullin87@mail.ru*

**ОБ ОСНОВНЫХ АСПЕКТАХ, КЛЮЧЕВЫХ ПРОБЛЕМАХ И НАПРАВЛЕНИЯХ  
МОДЕРНИЗАЦИИ ЭТНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ<sup>©</sup>**

Российская Федерация (РФ) является одним из крупнейших полиэтнических (многонациональных) государств мира. Здесь проживают представители 193 национальностей, используются 277 языков и диалектов [3]. Большинство народов России на протяжении веков формировались на территории современной РФ и внесли свой вклад в развитие российской государственности и культуры.

Этническая проблема для РФ – одна из основных направлений её деятельности. Распад СССР, политические и социально-экономические невзгоды переходного периода, ухудшение криминогенной обстановки обострили многие ранее сдерживаемые или даже устранённые национальные конфликты и противоречия.

К ключевым проблемам в сфере межнациональных отношений относятся: совершенствование федеративных отношений при обеспечении автономности субъектов РФ, муниципальных образований и укреплении единства страны; развитие национальных структур и языкового разнообразия народов РФ, духовной общности полиэтнического народа, сложившейся благодаря консолидирующей роли русского народа; правовая и политическая защита малочисленных национальных групп и народностей, в особенности северных

народов, находящихся в наиболее неблагоприятном состоянии давления техногенной цивилизации на их самобытные культуры; достижение и поддержка прочного мира, стабильности на Северном Кавказе; поддержка сограждан, проживающих в СНГ и странах Балтии, содействие развитию их связи с РФ; улучшение и укрепление межгосударственных отношений со странами СНГ и другими государствами, входившими в СССР; выработка и реализация осмысленной системной политики в межнациональной сфере.

Благоприятный климат в межэтнической среде напрямую связан с избранием оптимальной модели формы государственного устройства страны, т.к. именно в нём коренятся фундаментальные национальные интересы, в особенности те, которые связаны с политико-правовым положением территорий проживания национальных общностей. Своеобразие РФ заключается не только в факте многочисленности самобытных российских народов, но и в том, что целый ряд из них компактно проживают в местах своего традиционного расселения, считая их собственной национальной территорией. Названное обстоятельство предопределяет стремление данных народов к обретению форм собственной внутрироссийской государственности или национально-административного самоуправления и находит выражение в выборе РФ федеративной модели государственного устройства.

Оптимизация государственного устройства РФ на основе принципов федерализма является одним из приоритетных внутривнутриполитических задач страны. Этот процесс преследует цели укрепления РФ через консолидацию субъектов при учёте особенностей разных групп последних. Поэтому РФ строится на сочетании территориального и национально-территориального принципов. В качестве субъектов РФ выделяются национально-государственные (республики, автономные округа, автономная область) и территориально-государственные (области, края, города федерального значения) образования [2]. Достижение равенства всех субъектов РФ в отношениях с федеральным центром не отменяет закрепления за национальными субъектами особых прав, проистекающих из необходимости выражения ими интересов отдельных российских народов. Следовательно, ещё одним принципом национально-государственной политики остаётся развитие РФ как федерации асимметричной, включающей в себя субъекты разного типа и с разным политико-правовым статусом.

Федеративная политика государства ориентирована на чёткое разграничение полномочий и предметов ведения между РФ и её субъектами. С целью решения задач федеральный центр и субъекты заключают между собой соглашения и договоры о разграничении предметов ведения, полномочий и о взаимном их делегировании.

Пока нет широкого распространения элементов национально-административного самоуправления. Необходимо совершенствование законодательства о национальных районах, посёлках, сёлах. Эти политико-территориальные институты особо перспективны в отношении реализации интересов малочисленных северных народов. Северные народы сочетают в себе черты самостоятельных национальных общностей и национальных меньшинств. С одной стороны, как народности, они укоренены в ареалах своего территориального расселения и хозяйствования. С другой, из-за малочисленности, они являются частными небольшими общинами посреди остального населения, составляя меньшинство на собственной территории. Вследствие этого для самоорганизации территориальных общин малых народов более подходят формы национально-административного самоуправления, соединяющие отдельные признаки национально-культурной автономии и государственности.

В Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 г. провозглашено, что в отношении коренных малочисленных народов Севера первостепенными являются социальные проблемы и проблемы сохранения их культур и языков, которые необходимо решать на основе специальных программ [3]. В законодательном отражении нуждаются особенности бюджетной системы, налогообложения, приватизации, предпринимательской деятельности, традиционного использования промысловых пастбищ и угодий, участия иностранных инвестиций в освоении природных ресурсов. Для реализации данных задач требуется политическая воля региональных и общероссийских элит, т.к. возможности эффективного отстаивания своих интересов у малочисленных народов крайне незначительны.

В настоящее время в РФ достаточно активно развиваются институты национально-культурной автономии, которая позволяет гражданам, принадлежащим к разным национальным общностям, в частности к коренным малочисленным дисперсно-расселённым народностям, национальным меньшинствам, решать вопросы по сохранению и развитию своей самобытности, традиций, образования, языка, культуры. Формами национально-культурной автономии являются национальные общественные объединения, национальные СМИ, землячества, учреждения культуры, образовательные учреждения разного типа.

Особой формой национально-культурной автономии являются объединения, надстраиваемые над низовыми национальными общественными формированиями конкретных национальных общностей, действующие на территориях муниципальных образований, субъектов РФ, страны в целом. Эти национальные «надорганизации» представляют собой форму национальных общин. Однако они не наделены какими-то властными полномочиями и действуют как сугубо общественные объединения, не ущемляя прав государственных органов и органов местного самоуправления. Институты национально-культурной автономии могут использоваться представителями любых российских народов, в т.ч. тех, что имеют собственные формы государственности или национально-административного самоуправления.

Составной частью современной этнической политики является государственная поддержка сограждан за рубежом. В такой поддержке нуждаются прежде всего этнические россияне, проживающие в странах СНГ и Балтии. В этом направлении государство ставит перед собой задачу создания с помощью межгосударственных договорённостей условий для свободы передвижения людей, гуманитарных контактов, гарантирования прав собственности этнических россиян, их прав в сфере пенсионного обеспечения и социальной защиты. Нужно иметь в виду, что такая цивилизованная помощь согражданам, проживающим за рубежом, в деле их

самоорганизации, повышения национального самочувствия и социального статуса расширяет возможности государства для политического манёвра на международной арене.

Ещё одним разделом этнической политики РФ является национально-языковая политика, что неслучайно. Язык – не просто элемент любой национальной культуры. Он всегда – средоточие всех иных культурных форм жизнедеятельности и творчества людей. По сути, язык представляет собой «кровеносную систему» национальной культуры. Следовательно, без осмысленной планомерной заботы о национальных языках невозможны оздоровление национальных отношений и рост национальных культур. Задача государства в этой деликатной сфере заключается не в подмене усилий самих национальных общностей, а в оказании им мощной помощи, в частности в нормативном упорядочении языковых отношений, прежде всего в сфере обращения массовой информации.

Связывая языковые отношения с правами человека, федеральное законодательство ввело категорию «языкового суверенитета», под которым понимается совокупность прав народов на сохранение и развитие родного языка, свободный выбор и использование языка общения [1]. Государство берёт на себя обязательство по гарантированию языкового суверенитета каждого российского народа вне зависимости от его численности и правового положения, каждого индивида вне зависимости от его происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, социального и имущественного положения, места проживания, отношения к религии.

В целях дальнейшей гармонизации межэтнических отношений этническая политика в РФ нуждается в модернизации по ряду направлений: определение чётких концептуальных подходов к реализации этнической политики; координация деятельности в данной сфере на федеральном и региональном уровне; расширение полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере реализации этнической политики; создание государственно-общественной системы мониторинга и прогнозирования состояния межнациональных отношений и предупреждения конфликтов; развитие механизмов поддержки институтов гражданского общества в сфере этноконфессиональных отношений; введение в воспитательно-образовательный процесс курсов, посвящённых культуре межнационального общения; принятие мер по интеграции и адаптации мигрантов; повышение эффективности ресурсного обеспечения реализации этнической политики.

В настоящий момент в РФ последовательно реализуется Федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 гг.)», направленная на обеспечение координации государственной национальной политики, выработку региональных стратегий этнокультурного развития, поддержку диалога между государственными органами и общественными религиозными и национальными объединениями [4].

Как видим, этническая политика является для РФ одной из приоритетных. И, несмотря на все предпринимаемые меры, в данной сфере существует ряд нерешённых проблем, новых вызовов и этнополитических рисков. Остаётся надеяться, что реализация вышеуказанной федеральной целевой программы устраним имеющиеся противоречия и нормализует этнополитическую обстановку в стране. При этом необходимы совместные усилия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества.

#### *Список литературы*

1. **Васильева Л. Н.** Международное право и законодательство Российской Федерации о праве граждан на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения [Электронный ресурс]. URL: [http://www.juristlib.ru/book\\_2344.html](http://www.juristlib.ru/book_2344.html) (дата обращения: 20.03.2015).
2. **Конституционные принципы государственного устройства Российской Федерации** [Электронный ресурс]. URL: [http://lawtoday.ru/razdel/biblio/pravoved/DOC\\_065.php](http://lawtoday.ru/razdel/biblio/pravoved/DOC_065.php) (дата обращения: 16.03.2015).
3. **О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года** [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 19.12.2012 г. № 1666. URL: <http://base.garant.ru/70284810/> (дата обращения: 13.03.2015).
4. **О федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)»** [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 20.08.2013 г. № 718. URL: <http://government.ru/media/files/41d4862001ad2a4e5359.pdf> (дата обращения: 22.03.2015).

#### **ABOUT THE MAIN ASPECTS, KEY ISSUES AND DIRECTIONS OF ETHNIC POLICY MODERNIZATION IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Khismatullin Il'giz Rafitovich**

*M. Akmullah Bashkir State Pedagogical University  
hismatullin87@mail.ru*

The article analyzes the main features of modern ethnic policy in the Russian Federation. The author identifies the key problems in the sphere of interethnic relations, new challenges and ethno-political risks. The paper also highlights the issues of strengthening the unity of Russian nation, the harmonization of interethnic relations, ethnocultural development and cooperation with public associations. The further ways of the modernization of the state ethnic policy are determined.

*Key words and phrases:* ethnic policy; problems of international relations; federalism; national-administrative self-government; national-cultural autonomy; national language policy; linguistic sovereignty; directions of ethnic policy modernization.