

Опанасюк Ольга Ивановна

**ТРАНСФОРМАЦИЯ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИХ ВЕДОМСТВ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ  
СОВРЕМЕННОЙ МОДЕЛИ ДИПЛОМАТИИ**

В статье рассматриваются вопросы реформирования ведомств иностранных дел ведущих стран мира в условиях современной дипломатической среды. Автор выделяет основные тенденции процесса реформирования и анализирует опыт и модели оптимизации деятельности внешнеполитических ведомств, изучает возможность их применения на территории Украины. Отмечается, что МИД Украины нуждается в адаптации своей системы работы к современным реалиям.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2013/10-2/37.html](http://www.gramota.net/materials/3/2013/10-2/37.html)

Источник

**Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и  
искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2013. № 10 (36): в 2-х ч. Ч. II. С. 147-150. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2013/10-2/](http://www.gramota.net/materials/3/2013/10-2/)

**© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [voprosy\\_hist@gramota.net](mailto:voprosy_hist@gramota.net)

5. О грязелечении служащих дороги на оз. Эльтон в сезон 1912 года. Саратов: Печатня С. П. Яковлева, 1913. 10 с.
6. Общество Рязанско-Уральской железной дороги (1866-1916). Саратов: Литография Управления РУЖД, 1916. 14 с.
7. Общество Рязанско-Уральской железной дороги (1866-1916): юбилейное приложение к № 33 «Вестника Рязанско-Уральской железной дороги». Саратов, 1916. 50 с.
8. Отчет об укреплении барханных песков Астраханской железной дороги за время с 1906 г. по 1913 г. включительно. Саратов: Типо-литография П. С. Феокритова, 1914. 7 с.
9. Отчет по грязелечебнице на оз. Эльтон за 1913 г. Саратов: Типо-литогр. насл. П. С. Феокритова, 1915. 19 с.
10. Отчет по грязелечебнице на оз. Эльтон за 1914 г. Саратов: Типо-литогр. насл. П. С. Феокритова, 1916. 20 с.
11. Район железной дороги Уральск – Царицын в экономическом отношении. СПб.: Типография А. Ф. Дресслера, 1914. 191 с.
12. Российский государственный архив экономики (РГАЭ). Ф. 1884. Оп. 31.
13. Рязанско-Уральская железная дорога и её район. СПб.: Типо-лит. Н. И. Евстифеева, 1913. 404 с.
14. Фролов А. М. Сооружение Астраханской линии в летучих барханных песках и меры борьбы с ними. СПб.: Типография Морского Министерства, 1909. 68 с.
15. Ходжаев А. А. Укрепление песков Астраханской линии Рязанско-Уральской железной дороги. Саратов: Типография Технического общества, 1911. 27 с.

#### FEATURES OF ASTRAKHAN' RAILWAY UNDER CONDITIONS OF TRANS-VOLGA REGION STEPPES AND DESERTS (BEGINNING OF THE XX<sup>TH</sup> CENTURY)

Opalev Maksim Nikolaevich, Ph. D. in History

*Volzhsk Polytechnic Institute (Branch) of Volgograd State Technical University  
opalev-erz@mail.ru*

The article considers the history of natural resources use in cis-Caspian semi-deserts and deserts by the example of the construction of Astrakhan' branch of Ryazan'-Ural (now trans-Volga region) railway. The author not only pays attention to the processes of the radical change of extreme natural climatic environment by transport objects, but also concludes that Ryazan'-Ural railway served as an example for the whole Russia in the use of one of the great salt lakes of Eurasia Elton for the health improvement of its employees' more than a century ago.

*Key words and phrases:* desert; blown sand dunes; sand drifts; Ryazan'-Ural railway; forest cover; water supply; salt extraction; lake Elton; mud bath; brine.

УДК 327.7

#### Политология

*В статье рассматриваются вопросы реформирования ведомств иностранных дел ведущих стран мира в условиях современной дипломатической среды. Автор выделяет основные тенденции процесса реформирования и анализирует опыт и модели оптимизации деятельности внешнеполитических ведомств, изучает возможность их применения на территории Украины. Отмечается, что МИД Украины нуждается в адаптации своей системы работы к современным реалиям.*

*Ключевые слова и фразы:* дипломатия; МИД; дипломат; глобализация; международные отношения; реформирование МИД.

Опанасюк Ольга Ивановна

*Киевский национальный университет им. Тараса Шевченко, Украина  
o\_radlinska@ukr.net*

#### ТРАНСФОРМАЦИЯ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИХ ВЕДОМСТВ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ СОВРЕМЕННОЙ МОДЕЛИ ДИПЛОМАТИИ<sup>©</sup>

На рубеже XX-XXI вв. в условиях формирования новой мировой системы дипломатия как инструмент внешнеполитической деятельности подвергается значительным изменениям. Процессы глобализации, демократизации, регионализации, а также развитие информационного общества влияют на формирование качественно новых видов дипломатии и изменяют основы деятельности традиционной. Крах биполярной системы международных отношений открыл новые горизонты для осуществления международных отношений и оживления процессов взаимодействия между государствами, а также неправительственными акторами. Процесс глобализации, охватывающий всю планету, касается каждой сферы государственной деятельности. Постепенно размываются границы между государствами, их взаимодействие становится более активным, исчезает грань между внутри- и внешнеполитической жизнью страны. Поэтому вопросы реформирования и оптимизации работы министерств иностранных дел, определения новых функций и задач ведомства в системе международного общения, а также взаимодействия с другими ведомствами в структуре правительства страны приобрели большое значение.

<sup>©</sup> Опанасюк О. И., 2013

Цель написания данной работы – проанализировать трансформацию внешнеполитических ведомств в современных условиях. Для достижения этого автором были поставлены следующие задачи:

– дать общую характеристику процессам, которые побуждают правительства модернизировать систему международного общения;

– проанализировать опыт ведущих стран и выделить основные тенденции в данном вопросе;

– сформировать рекомендации для модернизации работы других министерств на примере МИД Украины.

Объектом исследования является внешнеполитическое ведомство страны как основной инструмент международного общения. Предметом исследования выступают модели и способы реформирования данного ведомства, используемые ведущими странами мира.

Объем статьи не позволяет глубоко и всесторонне исследовать современные процессы, которые влияют на формирование современной модели дипломатии, проанализировать системы кадрового обеспечения дипломатических ведомств ведущих стран мира, а также выявить основные тенденции развития функций и задач дипломатического агента XXI в. Однако автором и не ставится такая задача, а лишь предпринимается попытка дать общую характеристику указанным вопросам.

Анализируя отечественную и зарубежную исследовательскую литературу, раскрывающую процессы, происходящие в современной дипломатии, следует заметить, что материалов, где рассматривается эволюция форм и методов дипломатии, в последние десятилетия немного. Среди исследователей, занимавшихся этой тематикой, следует отметить Т. В. Зонову, А. В. Торкунова, О. Ф. Сакуна, Б. Н. Гуменюка, а также К. Рана, Б. Хоккинг и др. Тем не менее, большим массивом для исследования остаются различные события современной дипломатической практики, где сейчас главными действующими лицами выступают главы государств и правительств, а уже затем профессиональные дипломаты, а также документация, которая находится во всеобщем доступе.

В условиях всемирной глобализации граница между внутренней и внешней политикой постепенно стирается. Вопросы, которые ранее считались исключительно внутренним делом того или иного государства, все чаще стали решаться на международном уровне посредством усилий ряда различных государств [11]. Экономическая и политическая нестабильность государств влияет на всю систему международных отношений, заставляет государства действовать сообща для решения проблем. Глобализация открыла новые горизонты осуществления дипломатии. Так, появляется трансграничная дипломатия, что является новым для международных отношений. Отход от принципов решения вопросов с позиции силы и все большая взаимосвязь между государствами обусловили возникновение нового метода ведения дипломатии через призму экономических отношений [4, с. 47].

По словам Т. В. Зоновой, появление все большего количества региональных образований, добровольное делегирование им части своего суверенитета в результате процессов регионализации значительно влияет на развитие дипломатии в начале XXI века [2]. Государства, интегрируясь в одно объединение, вынуждены решать вопросы общим путем через многостороннюю дипломатию, что значительно сужает их внутреннюю компетенцию и углубляет взаимосвязь между ними.

Развитие средств коммуникации в XX в. оказало большое влияние на информационно-коммуникативную функцию дипломатии. На это еще в 50-е годы обратил внимание Г. Никольсон, заметив, что сегодня министр иностранных дел может поднять трубку телефона и связаться сразу со многими послами [5, с. 38]. Появление таких средств технической связи, как телефонная, факсимильная, электронная почта, видеосвязь и др., которые были невозможны в прошлых столетиях, является фактором значительной интенсификации межгосударственного диалога [6, с. 340].

Сегодня в условиях формирования новой системы международных отношений и принципов взаимодействия между акторами внутри нее мы являемся свидетелями того, что Б. Хокинг назвал «дипломатия-катализатор», а именно системы, основанной на тесном сотрудничестве между государственной дипломатией и неправительственной дипломатией, которая становится все более важной частью в международных отношениях [14, р. 169-172]. Важно то, что информационная революция способствует этому процессу и предлагает новые гибкие возможности для поддержания многовекторных связей, переполняющих современный мир.

Изменение средств ведения дипломатии, функций дипломатических представительств влечет за собой потребность в реформировании государственного центра дипломатической деятельности страны – ведомства иностранных дел.

Ведомство иностранных дел участвует в разработке внешнеполитического курса государства и его реализации, а также подготовке дипломатических инициатив и других внешнеполитических шагов в зависимости от тех или иных событий в международной жизни [8, с. 37]. На основе аккумулированной информации это ведомство анализирует сложившуюся ситуацию в мире и озвучивает своему правительству выводы и предложения, отслеживая, таким образом, как состояние отношений своего государства с другими странами, так и ситуацию в мире в целом, что позволяет вносить необходимые коррективы в подходы к решению конкретных задач. На ведомство иностранных дел возлагается разработка текстов международных договоров и соглашений. Ведомством разрабатываются тексты внешнеполитических документов текущего характера (заявлений, коммюнике, нот, меморандумов и т.д.). Именно поэтому ведомством осуществляется оперативное руководство дипломатическими и консульскими органами своего государства за рубежом, а также поддерживается связь с аккредитованными в своем государстве зарубежными представительствами [Там же, с. 80].

На сегодняшний день, по мнению автора, внешнеполитическое ведомство утратило прежнюю prerogative быть единственным проводником внешней политики и теперь обязано решать первоочередную задачу – осуществлять координационные функции. Иными словами, осуществлять координацию внешней деятельности

различных государственных структур и других национальных и субнациональных институтов, а также координацию действий своего правительства с учетом действий других правительств, международных организаций, а также активности как официальных, так и неофициальных представителей академического и делового мира.

Государства реформируют свои министерства разными путями и на основе разных моделей. Некоторые министерства реорганизуют свои департаменты после детального изучения опыта других стран и переноса их решений на работу своего ведомства. Например, после публикации концепции дипломатии США «Transformational Diplomacy» в 2007 году, премьер-министр Италии С. Берлускони также инициировал реформирование, в том числе предлагая вместо карьерных дипломатов назначать главами дипломатических миссий бизнесменов и политиков с экономическим образованием в странах, представляющих торговый интерес. Однако вскоре это вызвало недовольство среди профессионалов, и правительство вынуждено было отказаться от данной инициативы [10; 13]. Другие министерства внедряют реформы после глобального исследования внутренних потребностей и возможностей. Германия, например, поручила дипломату в отставке изучить необходимость функционирования 14 посольств в странах ЕС и представить свой отчет перед парламентом. В докладе 2000 года посол сделал вывод, что природа работы посольств изменилась, но потребность в них не уменьшилась [18]. Германия использовала этот доклад как основу для общих изменений, воплощенных в 2002-2004 гг., ослабляя централизацию в работе ведомства, используя современные технологии для активного контакта с посольствами и их участия в выработке решений.

Некоторые реформы осуществляются под влиянием внешних факторов. Так, финансовый скандал 2001 года в Японии заставил сделать работу министерства более открытой, 20% назначений послов сейчас осуществляются из служащих других ведомств [10; 15; 17].

В некоторых странах реформирование министерства проводилось с помощью обратной связи с сотрудниками посольства, у которых свои видение и пожелания. Такой метод эффективно работает среди молодежи, которая хочет активно привлекать современные технологии в повседневную работу ведомства. Так, в 2000 году Форин Офис Великобритании приказал молодым сотрудникам в течение шести месяцев разработать свои предложения по реформированию министерства. Определенные позиции были воплощены сразу после отчета, другие были отложены до второй стадии реформирования [12]. Германия, Индия, Ирландия, ОАЭ, Великобритания также приобщали бизнес-консультантов к разработке плана реформирования министерства. Их услуги используются не для того, чтобы найти, что именно необходимо реформировать, а потому что взгляд «со стороны» иногда бывает более рациональным.

Некоторые реформы в министерстве обусловлены технологиями – внедрение интернет-системы общения между департаментами и посольствами сокращает время ответа и рассылки документов.

Еще одним методом оптимизации работы является сочетание внешнеполитического ведомства с соответствующим министерством или департаментом, занимающимся торговлей и инвестициями. Такая практика характерна для стран Карибского залива (Барбадос, Доминика, Гайана, Санта Люсия), Скандинавии (Дания, Финляндия, Норвегия и Швеция), Южного Тихого океана (Фиджи, Маршалловы острова, Самоа, Вануату), а также Австралии, Канады, Новой Зеландии, Южной Кореи. Такое решение, по мнению автора, способствует гармонизации экономической и политической дипломатии в небольших странах с маленьким бюджетом.

Украина – европейская страна с большим потенциалом на международной арене. Тем не менее, по мнению автора, застарелые модели работы и принятия решений тормозят процесс международного общения. Также незначительное бюджетное финансирование не дает возможности развернуть полномасштабное реформирование МИД. Автор считает, что модернизация технического обеспечения персонала, внедрение интернет-конференций, интерактивного общения с миссиями на местах значительно облегчили бы процесс принятия решений, сбора и анализа информации и дали бы возможность постоянно контролировать ситуацию в стране пребывания дипломатической миссии. Также, учитывая современную тенденцию «оттока» квалифицированных кадров в частные структуры, следует разработать новую систему отбора кадров, улучшения их квалификации, усовершенствовать программу формирования государственного имиджа, чтобы привлечь квалифицированные кадры к работе в дипломатической службе.

Итак, эволюция системы международных отношений требует адаптации и изменений от традиционной дипломатии, форм ее ведения и структурной организации. Процессы глобализации, демократизации, а также информационно-технологические достижения вносят коррективы в систему работы внешнеполитического ведомства. В свою очередь, основные постулаты дипломатии остаются неизменными, только адаптируются к современным требованиям.

Изучая опыт различных стран в оптимизации работы МИД, следует отметить некоторые закономерности, которые учитываются правительствами. Во-первых, переосмысление стратегических целей и модернизация аппарата ведомства. Так, некоторые министерства поделены на департаменты по географическому признаку, некоторые – по интересам страны. Во-вторых, автором было замечено активное внедрение опыта ТНК в менеджмент персоналом и подбор кадров. В-третьих, активное внедрение и использование современных технологий значительно повышает эффективность работы ведомства и общения с миссиями на местах.

МИД Украины также нуждается в адаптации своей системы работы к современным реалиям. К сожалению, отсутствие адекватного финансирования не дает возможности кардинального реформирования, тем не менее, внедрение современных технологий и оптимизация процесса принятия решений даст возможность быстро реагировать на новые вызовы и быть активным участником международного общения.

## Список литературы

1. **Гуменюк Б.** Дипломатія доби глобалізації: нові виклики та завдання [Электронный ресурс] // Світогляд. 2009. № 1. URL: <http://www.mao.kiev.ua/jscans/2009-1-gumenyuk.pdf> (дата обращения: 15.11.2012).
2. **Зонова Т. В.** Дипломатия иностранных государств: учеб. пособие / под ред. Т. В. Зоновой; МГИМО (У) МИД РФ. М.: РОССПЭН, 2004. 351 с.
3. **Киссинджер Г.** Дипломатия. М.: Ладомир, 1997. 848 с.
4. **Кондаков А. Л.** Экономическая дипломатия на современном этапе // Внешняя энергетическая политика России: мастер-класс / МГИМО (У) МИД России; Междунар. ин-т топливно-энергет. комплекса; вступ. ст. В. И. Салыгина. М.: МГИМО, 2003. С. 45-60.
5. **Никольсон Г.** Дипломатия. К.: Омега-Принт, 1995. 184 с.
6. **Попов В. И.** Современная дипломатия: наука и искусство: курс лекций. М.: Междунар. отношения, 2004. 576 с.
7. **Сакун О. Ф.** Дипломатическое ремесло. М.: Междунар. отношения, 2008. 440 с.
8. **Селянинов О. П.** Дипломатические отношения государств: принципы, формы и методы: учеб. пособие. М.: МГИМО-Университет, 2004. 312 с.
9. **Торкунов А. В., Тюмин И. Г., Мельвиль А. Ю.** Современные международные отношения и мировая политика / под ред. А. В. Торкунова. М.: Просвещение, 2004. 990 с.
10. **A New Broom in the Gaimusho** [Электронный ресурс] // The Economist. 2001. 17<sup>th</sup> May. URL: <http://www.economist.com/node/624016> (дата обращения: 20.11.2012).
11. **Berridge G.** Diplomacy. Theory and Reality. L.: Palgrave, 1995.
12. **Dicky J.** New Mandarins: How British Foreign Policy Works. L.: Tauris, 2004.
13. **Diplomacy for the 21<sup>st</sup> Century: Transformational Diplomacy** [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RL34141.pdf> (дата обращения: 10.11.2012).
14. **Hocking B.** The End(s) of Diplomacy // International Journal. 1997. № 53 (1). P. 169-172.
15. **Johnson D. T.** Bureaucratic Corruption in Japan [Электронный ресурс]. URL: <http://www.jpri.org/publications/workingpapers/wp76.html> (дата обращения: 20.11.2012).
16. **Murakami N.** Analysis Scope of Coverage English-Language Press [Электронный ресурс]. URL: [http://lib.nagaokaut.ac.jp/kiyou/data/language/g16/G16\\_2.pdf](http://lib.nagaokaut.ac.jp/kiyou/data/language/g16/G16_2.pdf) (дата обращения: 23.11.2012).
17. **Rana K. S.** Asian Diplomacy: the Foreign Ministries of China, Japan, India, Singapore and Thailand. Geneva – Malta, 2007.
18. **The Paschke Report** [Электронный ресурс]. URL: <http://gberridge.diplomacy.edu/paschke-report/> (дата обращения: 07.05.2012).

**FOREIGN POLICY DEPARTMENTS TRANSFORMATION  
UNDER CONDITIONS OF MODERN DIPLOMACY MODEL FORMATION**

**Opanasyuk Ol'ga Ivanovna**

*Taras Shevchenko National University of Kiev, Ukraine  
o\_radlinska@ukr.net*

The article considers the questions of foreign affairs departments reformation in the leading countries under the conditions of modern diplomatic environment. The author emphasizes the main tendencies of the reformation process, analyzes the experience and patterns of foreign affairs departments activity optimization, and studies the possibility of their application within Ukraine. It is mentioned that the Ukrainian Ministry of Foreign Affairs is in need of adapting its work system to modern realia.

*Key words and phrases:* diplomacy; Ministry of Foreign Affairs; diplomat; globalization; international relations; reformation of Ministry of Foreign Affairs.

УДК 316.47

**Социологические науки**

*В статье рассматривается одна из самых острых проблем современного общества – проблема девиантного материнства. На материалах конкретного социологического исследования анализируется отношение молодых девушек – студенток к этому явлению через призму их установок и ценностных ориентаций. Особое внимание уделено определению наиболее значимых факторов, формирующих отношение к проблеме. Сделан вывод о приоритетных возможностях влияния объективных факторов, намечены конкретные шаги по усилению их воздействия.*

*Ключевые слова и фразы:* семья; карьера; дети; девиантное материнство; отношение к матерям-отказницам; государственная семейная политика.

**Петина Татьяна Михайловна**, к. филос. н.

*Самарский государственный технический университет  
petinovatm@yandex.ru*

**ДЕВИАНТНОЕ МАТЕРИНСТВО: СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ<sup>©</sup>**

Депопуляция коренного населения современных европейских государств, кризис института семьи, появление новых форм брака, малодетность – все эти явления сегодня относятся к наиболее важным и приоритетным темам исследования специалистов: демографов, социологов, психологов [1; 4; 6; 8].