

Пастух Мария Петровна

**МАТЕРИАЛЫ РАСЦЕНОЧНО-КОНФЛИКТНЫХ КОМИССИЙ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ
Г. ТЮМЕНИ В 1921-1929 ГГ. КАК ИСТОРИЧЕСКИЙ ИСТОЧНИК**

В статье анализируется делопроизводственная документация расценочно-конфликтных комиссий (РКК) промышленных предприятий Тюмени, которые являлись первичной инстанцией рассмотрения трудовых конфликтов между рабочими и администрацией в 20-е годы. Материалы РКК являются массовым источником, что позволяет выявить причины, суть и пути урегулирования трудовых споров. Протоколы РКК свидетельствуют, что число конфликтов год от года росло. Основная причина - неудовлетворенность материальным положением трудящихся. Только к концу 1920-х гг. незначительная часть трудовых споров приобрела политический оттенок.

Адрес статьи: www.gramota.net/materials/3/2014/6-1/38.html

Источник

Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики

Тамбов: Грамота, 2014. № 6 (44): в 2-х ч. Ч. I. С. 149-151. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: www.gramota.net/editions/3.html

Содержание данного номера журнала: www.gramota.net/materials/3/2014/6-1/

© Издательство "Грамота"

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: www.gramota.net

Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: voprosy_hist@gramota.net

Список литературы

1. Бэкон Ф. Новый органон // Бэкон Ф. Соч.: в 2-х т. М.: Мысль, 1978. Т. 2. 575 с.
2. Дзоло Д. Демократия и сложность: реалистический подход / пер. с англ. А. Калинина, Н. Эдельмана, М. Косима. М.: Изд. дом Гос. ун-та – Высш. шк. экономики, 2010. 313 с.
3. Кравченко С. А. Сложный социум: востребованность поворотов в социологии // Социологические исследования. 2012. № 5. С. 19-28.
4. Кравченко С. А. Становящаяся сложная социальная реальность: проблема новых уязвимостей // Социологические исследования. 2013. № 5. С. 3-12.
5. Маркузе Г. Эрос и цивилизация. Одномерный человек: исследование идеологии развитого индустриального общества. М., 2003. 526 с.
6. Морен Э. К пропасти? СПб.: Алетейя, 2010. 136 с.
7. Шопенгауэр А. Новый паралипоменон. М.: ЭКСМО-Пресс, 2000. 384 с.
8. Энгельс Ф. Людвиг Фейербах и конец классической немецкой философии. М.: Изд-во политической литературы, 1970. 149 с.

SPECIFICS OF EXISTENCE OF COMPLEX SOCIAL STRATUM

Opolev Pavel Valer'evich, Ph. D. in Philosophy
Siberian State Automobile and Highway Academy
Pvo-sinergetica@rambler.ru

The modern epoch requires the understanding of the axiological aspect of complexity, because complexity becomes a way of the existence of sociocultural reality. The complex social stratum generated by the development of science has a number of features, which determine the specifics of the existence of a modern human being. The article identifies the peculiarities of the existence of the complex social stratum, justifies the necessity for the creation of the humanitarian paradigm of complex society.

Key words and phrases: game; information; consumption; complexity; ethics.

УДК 94:347.965.712(571.12)

Исторические науки и археология

В статье анализируется делопроизводственная документация расценочно-конфликтных комиссий (РКК) промышленных предприятий Тюмени, которые являлись первичной инстанцией рассмотрения трудовых конфликтов между рабочими и администрацией в 20-е годы. Материалы РКК являются массовым источником, что позволяет выявить причины, суть и пути урегулирования трудовых споров. Протоколы РКК свидетельствуют, что число конфликтов год от года росло. Основная причина – неудовлетворенность материальным положением трудящихся. Только к концу 1920-х гг. незначительная часть трудовых споров приобрела политический оттенок.

Ключевые слова и фразы: новая экономическая политика (НЭП); расценочно-конфликтная комиссия (РКК); фабрично-заводской комитет (ФЗК); трудовой спор; примирительные камеры; администрация.

Пастух Мария Петровна

Тюменский государственный университет
masha965@rambler.ru

МАТЕРИАЛЫ РАСЦЕНОЧНО-КОНФЛИКТНЫХ КОМИССИЙ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ Г. ТЮМЕНИ В 1921-1929 ГГ. КАК ИСТОРИЧЕСКИЙ ИСТОЧНИК[©]

Трудовые споры на предприятиях являются неизбежным сопровождением трудовых отношений. В период НЭПа проявления недовольства рабочих администрацией, в сравнении с последующим плановым периодом народного хозяйства, были нередким явлением. Поводом для трудовых конфликтов, как и сегодня, были задержки заработной платы, неудовлетворительные условия труда, нехватка жилья, а также спорные вопросы: прием и увольнение работников, отсутствие критериев повышения разрядов, расценок и норм выработки, нехватка спецодежды; в основном они касались улучшения материального положения рабочих. Для примирения рабочих и администрации функционировала разветвленная сеть органов: первичные партийные и профсоюзные инспекции труда, расценочно-конфликтные комиссии (РКК), местные отделы Народного комиссариата труда (НКТ), примирительные камеры, третейские и арбитражные суды тюменского губернского отдела юстиции. Основная тяжесть урегулирования спорных ситуаций на производстве возлагалась на членов РКК [1, с. 458]. Стремясь сгладить ситуацию и не делать внутренний трудовой конфликт обсуждением общественности, администрация старалась решить проблемы на заседаниях.

В соответствии с принятым Народным комиссариатом труда РСФСР в 1922 г. «Положением о расценочно-конфликтных комиссиях», на предприятиях стали создаваться РКК, которые являлись первичным органом по примирительному разрешению трудовых споров между работниками и администрацией [6]. РКК формировались на государственных, общественных, частновладельческих предприятиях в целях реализации коллективных договоров и тарифных соглашений, разрешения споров, возникающих между администрацией и рабочими, там, где были сформированы фабрично-заводские комитеты (ФЗК). Комиссии участвовали в разработке правил внутреннего распорядка, утверждении норм и тарифов оплаты труда, установлении очередности отпусков, рассмотрении заявлений работников о нарушении трудовых соглашений, регулировании распределения жилья, выдачи спецодежды, спецпитания, контролировали выполнение коллективного договора и трудовых договоров с конкретными работниками. Не подлежали рассмотрению в обычном порядке дела об увольнении и восстановлении в должности руководящего состава предприятий и дела о расторжении трудового договора по требованию профсоюзов. Организация и порядок деятельности РКК определялись «Положением о расценочно-конфликтных комиссиях», утвержденным Наркомтрудом СССР 12 декабря 1928 года [5]. В ст. 168 КЗоТ были установлены два вида органов, рассматривающих трудовые споры: органы примирительно-третейского разбирательства (РКК, примирительные камеры и третейские суды) и народные суды по производственным и трудовым делам [4, с. 133]. РКК организовались на всех предприятиях и учреждениях, где имелся ФЗК рабочих и служащих. Состав РКК формировался из равного числа представителей администрации и рабочих. На крупных предприятиях, кроме общезаводской комиссии, нередко организовались и цеховые РКК, которые действовали на тех же основаниях, что и общезаводские.

Функции РКК определялись в положениях о комиссии, причем вопросы, которые рассматривались на заседаниях, делились на расценочные и конфликтные. К первым относились установление и изменение расценок и норм выработки. К конфликтным функциям РКК относилось рассмотрение споров между администрацией и рабочими по вопросам организации и условий труда.

Решения РКК являлись окончательными и не нуждались в дальнейшем утверждении. С согласия обеих сторон РКК имела право пересмотреть ранее принятое решение. В «Правилах о примирительно-третейском и судебном рассмотрении трудовых конфликтов» говорилось, что отменить их могли лишь органы труда в порядке надзора [7].

Наиболее неблагоприятным в решении трудовых споров из всех предприятий тюменского округа оказался завод «Коммунар». Только за один отчетный 1928/29 год на заводе был зарегистрирован 181 трудовой конфликт, то есть в среднем за месяц случалось 15 конфликтов. За октябрь-ноябрь 1929 года зарегистрировано 39 конфликтов, или в среднем за месяц около 20, таким образом, наблюдался рост недовольства рабочих администрацией на протяжении рассматриваемого периода. В 1929/30 гг. увеличилось число компромиссных решений. Судя по протоколам заседаний комиссии, администрация стремилась сгладить имеющиеся на предприятиях противоречия между руководством и подчиненными, пользуясь отсутствием точных юридических формулировок трудовых конфликтов в коллективных договорах организаций. Сложившееся положение давало повод оспаривать конфликт не по существу его содержания, а по форме, касающейся лингвистических формулировок, что запутывало рабочих, имеющих слабое представление о своих правах.

В октябре-ноябре 1929/30 гг. число конфликтов, получивших разрешение в пользу рабочих, резко сокращается, но тенденция рабочих к конфликтованию с администрацией заметно усиливается, о чем свидетельствуют заявления, жалобы, предложения, поступающие в РКК. Характерно, что конфликты по проблемам норм и расценок составляют всего лишь 9,5% от всего количества, остальные же относятся, главным образом, к нарушению Правил внутреннего трудового распорядка. Требования рабочих становятся все более и более обоснованными, они все чаще требуют у руководства соблюдения нормативно-правовой регламентации их труда.

В сопроводительной документации к заседаниям РКК (резюльциям, протоколах, заявлениях) со стороны администрации содержатся попытки объяснить причины трудовых конфликтов в основном износом оборудования, отсутствием и недостатком капиталовложений. Проблемы, связанные с невысокой производительностью труда, ими связывались не только с уровнем технического оснащения предприятий, но и с недостаточной профессиональной, культурной подготовкой рабочих, их плохим продовольственным обеспечением, в целом низким качеством жизни трудящихся. Даже в Наказе ФЗК завода «Коммунар» звучит поручение: «Фабзавкому уделять больше внимания производственным вопросам, бытовым и другим вопросам интересующих рабочих» [2, д. 123, л. 12].

Важным источником по рассматриваемой теме являются протоколы общих собраний трудящихся предприятий, которые свидетельствуют о том, что рабочий состав активно участвовал в обсуждении производственных и социально-бытовых проблем [3, д. 21, л. 5]. В свою очередь, руководство заявляло, что в разработках планов учитывались мнения и пожелания практически всех цехов. Наибольший интерес присутствующих вызывал уровень заработной платы. Так, протоколы заседаний РКК Кожевенно-мехового завода г. Тюмени за 1927/28 гг. содержат информацию о возникновении постоянных споров между работниками и руководством на предмет несправедливости выплат за нормированные операции.

Документы свидетельствуют, что у работников возникали претензии и к деятельности самой комиссии. Например, в докладе по обследованию деятельности ФЗК стеклозавода «Коммунар» в разделе «Работа РКК» отмечалось, что заседания РКК происходили «по мере надобности», то есть по мере накопления проблем. Большинство заседаний РКК посвящались рассмотрению заявлений трудящихся, убежденных в неправильном их увольнении с работы, причем, как правило, рабочая часть РКК, опасаясь попасть в ряды безработных, подтверждала законность принятия приказов заводоуправления об увольнении [2, д. 77, л. 120]. Администрация,

вопреки КЗоТ, частенько производила увольнения самостоятельно, без решений РКК. Комиссия знакомилась с фактом увольнения работника только тогда, когда он опротестовывал свое увольнение. В большинстве случаев РКК выносила одну и ту же резолюцию: «с увольнением согласиться» [Там же, л. 121].

На АООТ «Тюменский мех» за 1928/29 год вопросы заработной платы отходили на второй план, здесь особо остро обсуждались проблемы нормирования труда. Однако, судя по сохранившимся протоколам РКК, разрешались они не в пользу рабочих. На 13 заседаниях РКК, состоявшихся в 1928/29 гг., были рассмотрены 20 вопросов о нормах труда, 1 – о взысканиях, 4 – о зарплате, 6 – об отпусках, 4 – о премиях. Количество заинтересованных в решении указанных проблем рабочих составило 1037 человек. В порядке, предложенном администрацией, было разрешено 26 конфликтов, из них в пользу рабочих всего 3 [3, д. 18, л. 16].

На основании протоколов заседаний РКК предприятий составлялись справки о количестве возникших и урегулированных конфликтов, которые высылалась в местный отдел НКТ поквартально, вместе с единичными бланками по конфликтам с числом участников от 5 и более человек [2, д. 99, л. 3]. Большевикское руководство опасалось массового недовольства трудящихся. Неурегулированные вопросы РКК передавались профессиональным союзам для «разрешения их в установленном для конфликтов порядке» либо решались в судебном порядке [Там же, л. 4].

Документы о деятельности РКК свидетельствуют, что комиссии играли важную роль в урегулировании трудовых конфликтов, являлись обязательной первичной третейской организацией, разбиравшей все детали возникновения производственных споров. Обращения в РКК поступали не только со стороны рабочих, но и со стороны заводоуправлений. В большинстве случаев они были связаны с массовыми увольнениями рабочих, которые администрация старалась оправдать сокращением объема работ. Встречались случаи, когда в РКК обращались профсоюзные комитеты с предложением рассмотреть вопросы, касающиеся профессиональной деятельности рабочих. Не всегда на заседаниях удавалось достигнуть соглашения между общественниками и участниками РКК, в таком случае следующей инстанцией по разрешению споров были примирительные камеры [8]. Сохранившиеся материалы РКК дают представление о сути трудовых споров, взаимоотношениях рабочих и администрации на тюменских заводах в 1920-е гг., о трудностях социально-экономического положения работников, размерах штрафов, которые на них возлагались, в целом о числе конфликтов на предприятиях, а также о методах их урегулирования. Материалы РКК весьма важны, так как трудовая деятельность, в сравнении с частной жизнью, составляла значительную долю жизнедеятельности рабочих, так как рабочий день зачастую превышал 12-14 часов в сутки. Труд рабочих был изнурительным и малоинтересным, сказывалось и то, что на предприятиях во многом преобладало ручное производство; возникающие трудовые конфликты во многом были связаны и с тем, что рабочие ощущали свою крайнюю загруженность в сравнении с другими категориями сотрудников. Они говорили о том, что руководству предприятий не удастся реализовать принцип «от каждого по способностям, каждому по потребностям», рабочие имеют недостаточный доход для содержания себя и своей семьи. Недовольство рабочих нередко воспринималось как оппозиция советской власти, что давало возможность администрации придавать трудовым конфликтам политический характер.

Список литературы

1. **Борисова Л. В.** Социально-трудовые конфликты: причины и механизм разрешения в первые годы нэпа // Нэп: экономические, политические и социокультурные аспекты. М., 2006. С. 457-458.
2. **Государственный архив социально-политической истории Тюменской области** (ГАСПИТО). Ф. 3926. Оп. 1.
3. **Государственный архив Тюменской области** (ГАТО). Ф. 297. Оп. 1.
4. **Киселев И. Я.** Трудовое право России. Историко-правовое исследование. М.: Норма Инфа, 2001. 384 с.
5. **Положение о расценочно-конфликтных комиссиях:** Утверждено НКТ СССР 12 декабря 1928 г. // Известия Народного Комиссариата труда СССР. М., 1928. № 51-52.
6. **Положение о расценочно-конфликтных комиссиях** [Электронный ресурс]: Постановление НКТ РСФСР от 03.11.1922 г. URL: <http://www.lawmix.ru/sss/17767> (дата обращения: 02.09.2013).
7. **Правила о примирительно-третейском и судебном рассмотрении трудовых конфликтов** [Электронный ресурс]: Постановление от 29 августа 1928 года. URL: <http://www.lawmix.ru/sss/16002> (дата обращения: 02.09.2013).
8. **Рощин Б.Е.** К вопросу о возникновении науки российского трудового права // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2011. № 2. Ч. 1. С. 148-150.

MATERIALS OF RATE-CONFLICT COMMITTEES OF INDUSTRIAL ENTERPRISES IN TYUMEN IN 1921-1929 AS HISTORICAL SOURCE

Pastukh Mariya Petrovna
Tyumen State University
masha965@rambler.ru

In the article the author analyzes the book-keeping documentation of the rate-conflict committees of Tyumen industrial enterprises, which were the primary instance for the consideration of labour disputes between working people and management in the 20s. The materials of rate-conflict committees are a mass source that allows exposing the reasons, essence and means of labour disputes settlement. The proceedings of rate-conflict committees indicate that the number of disputes increased every year. The main reason is dissatisfaction with the welfare standards of working people. Only by the end of the 1920s a small part of labour disputes assumed a political nuance.

Key words and phrases: New Economic Policy (NEP); rate-conflict committee; factory trade-union committee; labour dispute; court of conciliation; management.