

Черняк Алла Владимировна

### **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИММИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ И ЕС**

В статье рассмотрены взаимоотношения России и Евросоюза в сфере регулирования иммиграционной политики. Определены основные механизмы для выработки общей стратегии совершенствования миграционной политики для России и ЕС. Выявлены общие проблемы России и Евросоюза, требующие незамедлительного решения в сфере регулирования иммиграции. Предложены мероприятия по совершенствованию иммиграционной политики России и Евросоюза. Основной акцент сделан автором на запуск новых механизмов, позволяющих добиться скоординированного и интегрированного подхода к иммиграции.

Адрес статьи: [www.gramota.net/materials/3/2014/9-1/53.html](http://www.gramota.net/materials/3/2014/9-1/53.html)

Источник

### **Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики**

Тамбов: Грамота, 2014. № 9 (47): в 2-х ч. Ч. I. С. 199-202. ISSN 1997-292X.

Адрес журнала: [www.gramota.net/editions/3.html](http://www.gramota.net/editions/3.html)

Содержание данного номера журнала: [www.gramota.net/materials/3/2014/9-1/](http://www.gramota.net/materials/3/2014/9-1/)

### **© Издательство "Грамота"**

Информация о возможности публикации статей в журнале размещена на Интернет сайте издательства: [www.gramota.net](http://www.gramota.net)  
Вопросы, связанные с публикациями научных материалов, редакция просит направлять на адрес: [hist@gramota.net](mailto:hist@gramota.net)

**RELIGION AS FEELING AND TASTE FOR ETERNITY**

**Chelyshev Pavel Valentinovich**, Doctor in Philosophy, Professor  
*National University of Science and Technology "MISIS"*  
simeon5@rambler.ru

The article analyzes the problem of the autonomy of the forms of spiritual activity in romanticism. On the basis of the works of the German philosopher and theologian F. Schleiermacher the paper reveals the specifics of religion in comparison to science and philosophy as special vital principles with their deep internal truth. Under detailed analysis is a definition of religion inseparable from the perfect experience of existence, from internal feeling and taste for eternity, that is for Good.

*Key words and phrases:* religion; principle of autonomy; spiritual transformation; sensual and rational; activity; consciousness; self-consciousness; meditation; thinking.

УДК 325.1

**Политология**

*В статье рассмотрены взаимоотношения России и Евросоюза в сфере регулирования иммиграционной политики. Определены основные механизмы для выработки общей стратегии совершенствования миграционной политики для России и ЕС. Выявлены общие проблемы России и Евросоюза, требующие незамедлительного решения в сфере регулирования иммиграции. Предложены мероприятия по совершенствованию иммиграционной политики России и Евросоюза. Основной акцент сделан автором на запуск новых механизмов, позволяющих добиться скоординированного и интегрированного подхода к иммиграции.*

*Ключевые слова и фразы:* Россия; Евросоюз; миграция; процессы; мероприятия; механизмы; проблемы; иммиграционная политика.

**Черняк Алла Владимировна**

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте РФ, Орловский филиал  
alla7777@mail.ru*

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИММИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ И ЕС<sup>©</sup>**

Иммиграционная политика России и Европы последних лет не отражает в полной мере картину современных потребностей международных акторов в сфере эффективного регулирования миграционных процессов и требует совершенствования. Поэтому целью нашего исследования является анализ миграционной ситуации и выявление механизмов, позволяющих усовершенствовать иммиграционную политику России и ЕС, где существенную роль будет играть новое базовое соглашение, призванное заменить Соглашение о партнерстве и сотрудничестве от 24 июня 1994 года, предусматривающее евразийскую интеграцию России, и установление прямых связей между Евросоюзом и Евразийской экономической комиссией [15].

Развитие евразийской интеграции меняет конфигурацию отношений между Россией и ЕС, заметно усложняя их. Если сейчас (2014 год) существует два уровня отношений: Россия – национальные государства, входящие в ЕС, и Россия – Европейский союз в целом, то теперь появляются дополнительные уровни: Европейский союз – Таможенный союз и Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК), отдельные члены ЕС – Таможенный союз (ТС). Негативный сценарий развития отношений предполагает отсутствие взаимодействия интеграционных группировок, жесткую борьбу за влияние на постсоветском пространстве, и, как следствие, необходимость выбора между проектами ЕС или ТС для стран этого региона. Подобная перспектива объективно не будет способствовать позитивному развитию отношений между заинтересованными сторонами и соответственно улучшению и усовершенствованию иммиграционной политики.

Россия и ЕС являются активными игроками на международной миграционной арене. Кроме того, ведущие политические партнеры связаны тесными узами в сфере миграции, поскольку Европе постоянно приходится соприкасаться с русским миром. Россияне входят в первую десятку групп мигрантов из стран, не входящих в состав ЕС, проживающих на территории Евросоюза – около 50 тыс. человек [18, с. 739]. В продолжение отметим, что согласно официальным данным Федеральной службы государственной статистики РФ за 2012 год из России в страны ЕС выбыло 8480 чел., в том числе: в Германию – 3781 чел.; Францию – 447 чел.; Великобританию – 242 чел. За указанный период из стран ЕС прибыло в Россию 11632 чел., в том числе: из Германии – 4439 чел.; Франции – 326 чел.; Великобритании – 182 чел., соответственно, общий миграционный прирост в пользу России – 3152 чел. [19].

Приведенная статистика свидетельствует о необходимости сближения иммиграционной политики России и ЕС с целью наращивания общего потенциала и эффективного регулирования миграционных процессов, поскольку глобализация и новые коммуникационные технологии уже заметно увеличили разнообразие форм миграционных перемещений, требующих запуска совершенно новых механизмов управления и контроля над ними. В частности, противопоставление временных и постоянных миграций в настоящее время носит весьма условный характер, так как между ними расположился целый континуум «циркуляций»

мигрантов между странами. Таким образом, с учетом вышеизложенного очевидно, что совершенствование иммиграционной политики России и Европы, формирование ее общих черт выходят на одно из лидирующих мест современной политической повестки дня.

В конце 2012 – начале 2014 года, между Россией и ЕС особо обострились дискуссии по поводу принятия мер, касающихся ограничения притока иммигрантов и беженцев и, в особенности, сокращения такого явления как «иммиграция от нищеты», подразумевающая переезд в страны богатого «севера» из стран бедного «юга». На протяжении нескольких лет ЕС критикует Россию за позицию «пассивного непротивления» и за то, что иммигранты стран СНГ беспрепятственно пересекая Россию, едут на территорию Польши и далее, распространяются по странам старой Европы по причине:

- относительной проницаемости и непрозрачности границ внутри постсоветского пространства;
- отсутствия надлежащего контроля за пребыванием иностранных граждан на территории Российской Федерации;
- недостаточных институциональных возможностей российского правительства по управлению миграционными процессами;
- высокого уровня коррупции;
- огромного теневого рынка труда;
- отсутствия опыта управления иммигрантами и беженцами в международном масштабе, что в конечном итоге привело к либерализации процесса определения статуса и предоставления временного регулярного статуса транзитным мигрантам, заявления которых о предоставлении убежища в иных случаях могли бы быть отклонены.

То есть, по мнению Евросоюза, после распада СССР Россия стала транзитной страной, предпочтительной для нелегальных иммиграционных потоков, следующих в страны ЕС, и что Россия представляет собой важное звено в цепи так называемого «Центрально- и Восточно-европейского маршрута», который начинается в России, проходит через Украину в Словакию и Венгрию, и дальше до Шенгенской зоны [3, с. 17].

В результате перед Россией и ЕС возникает необходимость в совместной разработке современной иммиграционной политики, которую диктуют не только требования разрешить накопившиеся проблемы, связанные с миграционными процессами в прошлом, но и в настоящем и будущем.

Остановимся подробно на ключевых моментах совершенствования иммиграционных политик России и ЕС и формирования их общих черт.

Представляется, что сотрудничество России и ЕС в сфере регулирования и контроля иммиграционных потоков должно иметь общую гибкую основу, учитывающую особенности всех стран участниц данных взаимоотношений, которая позволит реализовывать конкретные мероприятия в рамках партнерства между государствами и институтами РФ и Европейского Союза.

В течение последних десяти лет в иммиграционной политике многих европейских государств происходили кардинальные изменения. Государства, традиционно очень положительно относившиеся к иммиграции, меняли свою устоявшуюся доктрину на менее либеральную [20, с. 105]. Например, в Германии, Великобритании и Франции можно наблюдать законодательные инициативы, которые уже привели к уменьшению возможности иммиграции, особенно для лиц с низким уровнем квалификации. В этом направлении идут также дебаты, сопровождающиеся дискуссиями на уровне Европейского Союза. Проекты директив, которые были продемонстрированы через Европейскую Комиссию, отдают приоритет стимуляции иммиграции высококвалифицированных лиц, которые без особых проблем могли бы адаптироваться и интегрироваться в обществах любого принимающего государства. В свою очередь Россия не отстает от своих политических партнеров. Законодательством Российской Федерации, предусмотрены значительные преференции для лиц, обладающих высокими профессиональными навыками, а именно, в соответствии с п. 4.5 ст. 13 Федерального закона № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г., высококвалифицированным специалистам предоставляется право осуществлять трудовую деятельность без ежегодного оформления разрешения на привлечение и использование иностранных работников. Но, к сожалению, в России данный инструмент менее действенен, чем в странах Евросоюза. Страны ЕС привлекают специалистов из отраслей образования, здравоохранения, компьютерных технологий, а Россия, в основном, специалистов по спорту.

Автор полагает, что для выработки общей стратегии по совершенствованию миграционной политики для России и ЕС ключевое значение играют соблюдение, дополнение, усовершенствование и возможное кодифицирование миграционного законодательства, основой которых могут стать:

- Директива 2009/50/ЕС Совета от 25 мая 2009 г. «Об установлении условий въезда и пребывания граждан третьих стран в целях высококвалифицированной работы» [14];
- Директива № 2011/36/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О предупреждении и противодействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета ЕС 2002/629/ПВД» [11];
- Европейский пакт об иммиграции и предоставлении убежища. Европейский Совет 15/16 октября 2008 г.;
- Стокгольмская программа 10/11 декабря 2009 г.;
- Директива 2008/115/ЕС Европейского парламента и Совета от 16 декабря 2008 г. «Об общих стандартах и процедурах, подлежащих применению в государствах-членах к возврату незаконно пребывающих граждан третьих стран» [12];
- Директива 2009/52/ЕС Европейского парламента и Совета от 18 июня 2009 года «Об установлении минимальных стандартов в отношении санкций и мер к работодателям незаконно пребывающих граждан третьих стран» [13];

- Федеральный закон № 4528-1 «О беженцах» от 19 февраля 1993 г. [4];
- Закон № 4530-1 РФ «О вынужденных переселенцах» от 19 февраля 1993 г. [5];
- Закон Российской Федерации № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г. [9];
- Федеральный закон № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. [8];
- Федеральный закон № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24 мая 1999 г. [6];
- Федеральный закон № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. [10];
- Закон № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. [7].

Вышеперечисленные нормативно-правовые акты, на наш взгляд, могут стать составной частью системы миграционного законодательства ЕС и России. Комплексный подход к регулированию иммиграционных потоков позволит постепенно создать эффективную правовую базу, в которой национальные и наднациональные действия будут дополнять друг друга и включать в себя не только права, но и обязанности каждого из участников данных правоотношений их ответственность.

Исходя из этого, автор склоняется к мнению, что общая иммиграционная политика России и Европы должна формироваться, совершенствоваться и реализовываться с использованием следующих механизмов, позволяющих добиться скоординированного и интегрированного подхода к иммиграции:

- 1) визовая политика, отвечающая интересам Европы и России;
- 2) эффективные и устойчивые стратегии возвращения;
- 3) создание четкого правового поля и равных условий игры;
- 4) интегрированный пограничный контроль;
- 5) соблюдение и стремление к прозрачности, доверию и сотрудничеству;
- 6) признание Евросоюзом «притягивающих» факторов иммиграции российских граждан и уроженцев России и реагирование на них;
- 7) эффективное и согласованное применение доступных финансовых ресурсов;
- 8) интенсификация борьбы с незаконной иммиграцией и недопущение торговли людьми;
- 9) продвижение интеграции в качестве «двустороннего процесса» как ключевого условия успешной иммиграции;
- 10) учет демографических тенденций и миграционного потенциала.

Таким образом, приведенные механизмы позволят добиться формирования согласованной и эффективной иммиграционной политики России и ЕС при условии регулярного мониторинга их осуществления с помощью нового механизма оценки, предусматривающего проведение ежегодных оценочных мер. Результаты оценки в свою очередь предполагают выработку рекомендаций по иммиграционной ситуации на уровне интеграционного объединения в целом, и каждого государства в отдельности.

#### *Список литературы*

1. **Ионцев В. И., Ивахнюк И. В.** Модели интеграции мигрантов в современной России [Электронный ресурс]. URL: [http://www.carim-east.eu/media/CARIM-East-RR-2013-12\\_RU.pdf](http://www.carim-east.eu/media/CARIM-East-RR-2013-12_RU.pdf) (дата обращения: 20.06.2014).
2. **Квочкин А. В.** Миграционные процессы и ликвидация дефицита трудовых ресурсов // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. Тамбов: Грамота, 2014. № 5 (43). С. 101-104.
3. **Макарова Л. В.** Миграционный мост между Россией и странами Центральной Азии и роль в нем этнических аспектов межгосударственной миграции // Миграционное право. 2012. № 4. С. 16-19.
4. **О беженцах** [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 4528-1 от 19 февраля 1993 г. (с изменениями и дополнениями) // Система ГАРАНТ. 2014. URL: <http://base.garant.ru/10105682/> (дата обращения: 20.06.2014).
5. **О вынужденных переселенцах** [Электронный ресурс]: Закон РФ № 4530-1 от 19 февраля 1993 г. (с изменениями и дополнениями) // Система ГАРАНТ. 2014. URL: <http://base.garant.ru/10105693/> (дата обращения: 20.06.2014).
6. **О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом** [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 99-ФЗ от 24 мая 1999 г. (с изменениями и дополнениями) // Система ГАРАНТ. 2014. URL: [http://base.garant.ru/12115694/#block\\_28](http://base.garant.ru/12115694/#block_28) (дата обращения: 20.06.2014).
7. **О гражданстве Российской Федерации** [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 62-ФЗ от 31 мая 2002 г. // Система ГАРАНТ. 2014. URL: <http://base.garant.ru/184539/> (дата обращения: 20.06.2014).
8. **О порядке выезда из РФ и въезда в РФ** [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 114-ФЗ от 15 августа 1996 г. // Система ГАРАНТ. 2014. URL: <http://base.garant.ru/10135803/> (дата обращения: 20.06.2014).
9. **О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации** [Электронный ресурс]: Закон Российской Федерации № 5242-1 от 25 июня 1993 г. // Система ГАРАНТ. 2014. URL: <http://base.garant.ru/10102748/> (дата обращения: 20.06.2014).
10. **О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации** [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 115-ФЗ от 25 июля 2002 г. // Система ГАРАНТ. 2014. URL: <http://base.garant.ru/184755/> (дата обращения: 20.06.2014).
11. **О предупреждении и протиподействии торговле людьми, о защите пострадавших и о замене Рамочного решения Совета ЕС 2002/629/ПВД** [Электронный ресурс]: Директива № 2011/36/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского Союза. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=54319> (дата обращения: 20.06.2014).

12. **Об общих стандартах и процедурах, подлежащих применению в государствах-членах к возврату незаконно пребывающих граждан третьих стран** [Электронный ресурс]: Директива 2008/115/ЕС Европейского парламента и Совета от 16 декабря 2008 г. // Право Европейского Союза. URL: <http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/schengen/repatriants.htm> (дата обращения: 20.06.2014).
13. **Об установлении минимальных стандартов в отношении санкций и мер к работодателям незаконно пребывающих граждан третьих стран** [Электронный ресурс]: Директива 2009/52/ЕС Европейского парламента и Совета от 18 июня 2009 г. // Право Европейского Союза. URL: [http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/svob\\_pereadv/penalty\\_illegal.htm](http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/svob_pereadv/penalty_illegal.htm) (дата обращения: 20.06.2014).
14. **Об установлении условий въезда и пребывания граждан третьих стран в целях высококвалифицированной работы** [Электронный ресурс]: Директива 2009/50/ЕС Совета от 25 мая 2009 г. // Право Европейского Союза. URL: [http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/svob\\_pereadv/blue\\_card.htm](http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/svob_pereadv/blue_card.htm) (дата обращения: 20.06.2014).
15. **Путин В. В.** Выступление на рабочем заседании встречи на высшем уровне Россия – Европейский союз (4 июня 2013 года, г. Екатеринбург) [Электронный ресурс] // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/transcripts/18251> (дата обращения: 20.06.2014).
16. **Совместный промежуточный отчет Совета ЕС и Еврокомиссии о внедрении Стратегии ЕС в Центральной Азии, 28 июня 2010.** Люксембург, 2010. 26 с.
17. **Техническое сотрудничество в области управления миграцией и укрепления потенциала: поддержка соглашений о реадмиссии** [Электронный ресурс] // Международная организация по миграции. URL: [http://moscow.iom.int/russian/tactivities\\_techcoop\\_SIREADA.html](http://moscow.iom.int/russian/tactivities_techcoop_SIREADA.html) (дата обращения: 20.06.2014).
18. **Черняк А. В.** Приоритетные направления миграционного сотрудничества России и ЕС // Политика и общество. 2013. № 6. С. 739-745.
19. **Численность и миграция населения Российской Федерации в 2012 году** [Электронный ресурс]: бюллетень // Федеральная служба государственной статистики РФ. URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1140096034906](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140096034906) (дата обращения: 20.06.2014).
20. **Юмашев Ю. М.** Миграционная политика Европейского Союза и граждане третьих стран // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2011. Т. 1. С. 100-111.

## IMPROVEMENT OF IMMIGRATION POLICY OF RUSSIA AND THE EUROPEAN UNION

Chernyak Alla Vladimirovna

*The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (Branch) in Orel  
alla777@mail.ru*

In the article the mutual relations of Russia and the European Union in the sphere of immigration policy regulation are considered. The main mechanisms for the elaboration of the common strategy of border policy improvement for Russia and the European Union are identified. The common problems of Russia and the European Union, which require immediate solution in the sphere of immigration regulation, are revealed. The activities on the improvement of the immigration policy of Russia and the European Union are suggested. The author focuses on the startup of new mechanisms that allow achieving a coordinated and integrated approach to immigration.

*Key words and phrases:* Russia; the European Union; migration; processes; activities; mechanisms; problems; immigration policy.

УДК 327

**Политология**

*В данной статье рассмотрены политические аспекты энергетического сотрудничества между Китаем и Россией. На основе проведенного исследования предлагается выделить несколько политических аспектов энергетического сотрудничества КНР и РФ: энергетическая безопасность, создание энергетического механизма и Энергетический клуб ШОС. Проанализированы характерные особенности энергетической безопасности Китая и России. Рассматривается политика, проводимая Китаем и Россией с целью обеспечения энергетической безопасности. Отмечается также роль ЭнергодIALOGA Китай – Россия и Энергетического клуба ШОС в сотрудничестве между КНР и РФ.*

*Ключевые слова и фразы:* энергетическая безопасность; стратегическое партнерство; энергетическое сотрудничество; энергетический механизм; Энергетический клуб ШОС.

**Чу Лин**

*Санкт-Петербургский государственный университет  
cl1031@yandex.ru*

## ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ КНР И РФ В ПОЛИТИЧЕСКОМ АСПЕКТЕ<sup>©</sup>

Долгосрочное стратегическое партнерство между КНР и РФ основывается на юридической базе совместной декларации о многополярном мире и формировании нового международного порядка КНР и РФ от 1997 года и Совместной декларации КНР и РФ о международном порядке в 21-м веке от 2005 года. Энергетический